

**ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ
НАДЗОРУ НА 2021 ГОД**

ВВЕДЕНИЕ

Программа профилактики нарушений обязательных требований Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2021 год (далее - Программа) разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации";

постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. N 806 "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации";

постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. N 1680 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами".

Основные понятия:

Обязательные требования - требования, установленные федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Профилактическое мероприятие - мероприятие, проводимое Ростехнадзором или его территориальным органом в целях предупреждения возможного нарушения обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба, отвечающее следующим признакам:

реализация мероприятий в отношении неопределенного круга лиц или в отношении конкретных субъектов (объектов);

отсутствие принуждения и наличие добровольного согласия субъектов;

отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для поднадзорных субъектов, в отношении которых

они реализуются;

направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями.

В целях профилактики нарушений обязательных требований могут применяться следующие профилактические мероприятия:

информирование (осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети "Интернет", в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах);

обобщение правоприменительной практики;

объявление предостережения (при наличии у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований);

консультирование (по обращениям контролируемых лиц и их представителей должностное лицо контрольного (надзорного) органа осуществляет консультирование, то есть дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора);

профилактический визит (проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференцсвязи; в ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска).

В Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору сформирована двухуровневая система управления деятельностью (центральный аппарат - территориальные органы).

Распределение полномочий и сложившаяся организационная структура территориальных органов и центрального аппарата Ростехнадзора создают условия для обеспечения комплексного подхода при организации надзорной деятельности, исключения внутреннего дублирования функций, усиления контроля и координации действий территориальных управлений в федеральных округах, приближения контроля и надзора, лицензирования и разрешительной деятельности к поднадзорным объектам в регионах.

В целях конкретизации мероприятий и установления отчетных показателей по

осуществляемым Ростехнадзором видам контрольно-надзорной деятельности
Программа разделена на подпрограммы по каждому из следующих видов надзора:

федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности
(ПОДПРОГРАММА 1);

федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений (ПОДПРОГРАММА 2);

федеральный государственный энергетический надзор (ПОДПРОГРАММА 3);

федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства (ПОДПРОГРАММА 4);

федеральный государственный строительный надзор (ПОДПРОГРАММА 5);

федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии (ПОДПРОГРАММА 6).

ПОДПРОГРАММА 1

Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности

Федеральный государственный надзор за опасными производственными объектами химического комплекса, предприятий оборонно-промышленного комплекса, хранения и переработки растительного сырья

1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды

Опасные производственные объекты (далее - ОПО) по классам опасности (по состоянию на 30.09.2020)

ОПО	Всего организаций, эксплуатирующих ОПО	Всего ОПО	Класс опасности			
			I	II	III	IV
Химического комплекса	3 322	5 634	177	443	3 630	1 384
Оборонно-промышленного комплекса	976	448	56	40	352	-
Хранения и/или переработки растительного сырья	3 628	8 209	-	-	3 429	4 780

2. Описание ключевых наиболее значимых рисков

Негативное влияние на состояние промышленной безопасности оказывает значительный износ основных производственных фондов (объектов) поднадзорных организаций (субъектов). При нормативных сроках эксплуатации в пределах 20 - 30 лет значительная часть оборудования (технических устройств) предприятий к настоящему времени многократно выслужила свои сроки, устарела морально и физически. Для большинства поднадзорных организаций вопрос обновления

основных производственных фондов актуален, решается, как правило, в среднесрочной и долгосрочной перспективе, что связано со значительными финансовыми затратами на проведение соответствующих работ. Не способствует активизации работ по обновлению основных производственных фондов поднадзорных организаций и допускаемая законодательством возможность продления срока эксплуатации изношенного оборудования, не урегулированная в полной мере.

Полномасштабного внедрения новых технологий не происходит. Замена технологического оборудования (технических устройств), средств управления/контроля и противоаварийной защиты, отработавших нормативный срок службы, на новые и более эффективные, не является системным и планомерным процессом.

3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды

По результатам проведения контрольно-надзорных мероприятий в отношении поднадзорных субъектов/объектов отмечается:

в части объектов - децентрализация (дробление) производственных комплексов;

в части работников объектов - снижение уровня квалификации работников и отсутствие должной укомплектованности штата работников;

в части субъектов - оптимизация экономической деятельности за счет сокращения штата работников без учета проектной документации (документации), отсутствие должного внимания к организации надзора за состоянием промышленной безопасности и к финансированию работ, направленных на безопасную эксплуатацию производств.

4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

Систематически и централизованно осуществляются мероприятия в рамках профилактики нарушений обязательных требований:

обобщение и анализ правоприменительной практики;

актуализация и размещение перечня типовых нарушений обязательных требований;

актуализация и размещение на официальном сайте Ростехнадзора перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

консультирование поднадзорных субъектов и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований;

участие в публичных мероприятиях.

5. Отчетные показатели за 2019 - 2020 годы и прогноз отчетных показателей на 2021 год

Наименование показателя	2019 г.	2020 г.	Прогноз 2021 г.
Количество аварий на ОПО химического комплекса	2	8	2

Количество аварий на ОПО оборонно-промышленного комплекса	3	1	3
Количество аварий на объектах хранения и/или переработки растительного сырья	2	1	2

6. Перечень должностных лиц Управления общепромышленного надзора Ростехнадзора, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год

N	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты
1	Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований	По мере поступления обращений	Организации, эксплуатирующие ОПО, специалисты, граждане Российской Федерации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
2	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора	Один раз в полугодие	Организации, эксплуатирующие ОПО	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
3	Публикация и рецензирование статей, вопросов и ответов в журнале "Безопасность труда в промышленности" и в бюллетене "Информационный бюллетень Ростехнадзора"	В течение года	Организации, эксплуатирующие ОПО, специалисты	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

4 Подготовка и размещение в сети "Интернет" на официальном сайте Ростехнадзора разъяснений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на их внедрение и обеспечение соблюдения поднадзорными объектами обязательных требований	По мере необходимости	Организации, эксплуатирующие ОПО, специалисты, граждане Российской Федерации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
5 Проведение семинаров и вебинаров	В течение года	Организации, эксплуатирующие ОПО	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
6 Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики в соответствии с утвержденным руководителем Ростехнадзора планом-графиком проведения публичных мероприятий в территориальных органах	В течение года	Организации, эксплуатирующие ОПО, администрации субъектов Российской Федерации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

Федеральный государственный надзор в горнорудной и металлургической промышленности

1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды (по состоянию на 01.12.2020)

Под контролем Управления горного надзора Ростехнадзора находятся 4 378 организаций и 4 708 ОПО, в том числе 132 объекта I класса опасности.

Под горным надзором состоит 1 321 организация, эксплуатирующая 2 428 объектов, основные среди которых: карьеры - 1 852, подземные рудники и объекты подземного строительства - 267, обогатительные фабрики - 287. Объектов I класса опасности - 63. Общее количество работающих в горнорудной отрасли - 230 тыс. человек.

В металлургической отрасли подконтрольными являются 883 организации, эксплуатирующие 1 545 ОПО, из которых к I классу опасности отнесены 26. В числе основных технических устройств, эксплуатируемых на объектах металлургического производства: доменные печи для производства чугуна - 40, электродуговые печи для производства стали - 614, прокатные станы - 240.

Под надзором за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения находятся 927 организаций, осуществляющих деятельность на 735 ОПО, связанных с обращением взрывчатых материалов: склады, погрузочно-разгрузочные площадки, полигоны, стационарные пункты изготовления взрывчатых веществ. Из них объектов I класса опасности - 43, II класса опасности - 178, III класса опасности - 514.

Контроль и надзор за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недрами, и маркшейдерскими работами осуществлялся в отношении 1 247 организаций и 9 200 объектов. Государственный горный надзор и маркшейдерский контроль, в соответствии с требованиями федерального законодательства о недрах, осуществляются и на объектах добычи общераспространенных и россыпных полезных ископаемых, разрабатываемых открытым способом без применения взрывных работ, исключенных из категории опасных производственных объектов.

2. Описание ключевых наиболее значимых рисков

Ключевыми наиболее значимыми рисками возникновения аварий и смертельных несчастных случаев являются:

неэффективность и несоответствие требованиям законодательства систем управления промышленной безопасностью: не организовано материальное и финансовое обеспечение, отсутствует планирование мероприятий по снижению риска аварий, не установлен порядок обеспечения безопасности опытного применения технических устройств;

низкий уровень производственного контроля: не установлена ответственность руководителя, не разработан или нарушается график целевых проверок, отсутствует порядок принятия решений о проведении экспертиз промышленной безопасности;

поверхностное расследование обстоятельств аварий и несчастных случаев;

производственный персонал не обучен порядку действий при авариях, вспомогательные горноспасательные команды не соответствуют действующим требованиям в вопросах организации, оснащения и аттестации;

отсутствуют либо не соответствуют действующим требованиям системы позиционирования работников на опасных производственных объектах ведения горных работ I, II классов опасности.

3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды

В ближайшие годы решающее влияние на состояние поднадзорной среды будет оказывать совершенствование системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и прежде всего оснащение ОПО системами позиционирования персонала (СПП) и доработка СПП в части функции обнаружения персонала под завалами.

4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

Проводятся постоянный анализ состояния промышленной безопасности на поднадзорных объектах и методическая работа по соблюдению обязательных требований, осуществляются действия по предотвращению случаев аварийности и травматизма и устранению их причин.

С целью совершенствования норм промышленной безопасности постоянно проводится анализ правоприменительной практики нормативных документов на поднадзорных объектах, а также предложений, поступающих от производственных, проектных, научных и экспертных организаций и граждан. Создаются рабочие группы по актуализации действующих нормативных правовых документов. Подготовленные нормативные документы проходят установленные процедуры общественного обсуждения, оценки регулирующего воздействия и регистрации в Минюсте России.

В соответствии с решением Правительственной комиссии Ростехнадзор во взаимодействии с Минприроды России, Роснедрами, МЧС России, Роспотребнадзором, Росприроднадзором осуществляет контроль за ведением комплексного мониторинга ситуации, связанной с техногенными авариями на рудниках ПАО "Уралкалий". На Ростехнадзор возложено руководство деятельностью рабочих групп Правительственной комиссии, организация и проведение ежеквартальных заседаний.

Осуществляется взаимодействие с Министерством обороны Российской Федерации по представлению сведений о массовых взрывах, проведенных на территории Российской Федерации и планируемых на квартал, следующий за текущим.

Представитель Управления горного надзора входит в состав межведомственной экспертной группы ФСТЭК России по проведению государственной экспертизы внешнеэкономических сделок со взрывчатыми материалами промышленного назначения.

Специалисты Ростехнадзора участвуют в деятельности комиссий: по аттестации аварийно-спасательных служб (формирований), по рассмотрению проектной документации на разработку месторождений, по аттестации экспертов в области промышленной безопасности, по рассмотрению заявок об изменении границ участков недр, предоставленных в пользование. Анализируются материалы расследований аварий, случаев группового и смертельного травматизма. Оценивается достоверность определения причин произошедшего, достаточность мероприятий по устранению причин и предотвращению подобных случаев. Информация о причинах и обстоятельствах случаев аварийности и травматизма и мероприятиях по их устранению направляется в территориальные органы, которые доводят ее до сведения эксплуатирующих организаций.

Сотрудники Ростехнадзора принимают участие в организации и работе конференций, совещаний, семинаров с докладами об актуальных вопросах нормативно-правового регулирования в области промышленной безопасности, принимаемых мерах по предотвращению случаев аварийности и травматизма и совершенствованию контрольно-надзорной деятельности на поднадзорных объектах.

В ответ на обращения граждан и организаций в Общественную приемную Ростехнадзора готовятся разъяснения требований промышленной безопасности по направлениям деятельности Управления горного надзора.

Сведения о системных нарушениях требований промышленной безопасности, причинах и обстоятельствах случаев аварийности и травматизма, методах совершенствования контрольно-надзорной деятельности публикуются в профильных

изданиях и информационном бюллетене Ростехнадзора.

Информация о результатах контрольно-надзорных мероприятий, проведенных конференциях и семинарах, вступивших в силу нормативных правовых актов размещается в открытом доступе на официальном сайте Ростехнадзора.

5. Отчетные показатели за 2019 - 2020 годы и прогноз отчетных показателей на 2021 год

Наименование показателя	2019 г.	2020 г. (на 01.12.2020)	Прогноз 2021 г.
Количество несчастных случаев со смертельным исходом (смертельных случаев) на поднадзорных объектах (не более, чел.)	53	38 (при нормативе на 2 меньше, чем отчетный показатель за 2019 г.)	49

6. Перечень должностных лиц Управления горного надзора Ростехнадзора, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год

N	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты
1	Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований	По мере поступления обращений	Организации, эксплуатирующие объекты горнорудной и металлургической промышленности	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
2	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора в горнорудной и металлургической промышленности	Один раз в полугодие	Организации, эксплуатирующие объекты горнорудной и металлургической промышленности	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

3	Разработка и утверждение федеральных норм и правил в области промышленной безопасности: Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила производства маркшейдерских работ"; Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Инструкция по составлению планов ликвидации аварий на объектах ведения горных работ и обогащения полезных ископаемых"	В течение года	Организации, эксплуатирующие объекты горнорудной и металлургической промышленности	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
4	Подготовка и размещение в сети "Интернет" на официальном сайте Ростехнадзора разъяснений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на их внедрение и обеспечение соблюдения поднадзорными объектами обязательных требований	По мере необходимости	Организации, эксплуатирующие объекты горнорудной и металлургической промышленности	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
5	Проведение семинаров и вебинаров	В течение года	Организации, эксплуатирующие объекты горнорудной и металлургической промышленности	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

6 Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики в соответствии с утвержденным планом-графиком публичных мероприятий	В течение года	Организации, эксплуатирующие объекты горнорудной и металлургической промышленности	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
---	----------------	--	---

Федеральный государственный надзор в области безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением, и за опасными производственными объектами, на которых используются подъемные сооружения

**Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды
(по состоянию на 01.12.2020)**

Общее количество оборудования, работающего под избыточным давлением, эксплуатируемого на поднадзорных предприятиях и организациях, составляет 476 040, из них:

75 715 котлов, в том числе 9 006 импортного производства;

336 885 сосудов, работающих под избыточным давлением, в том числе 67 250 импортного производства;

63 440 трубопроводов пара и горячей воды, в том числе 1 934 импортного производства.

Количество подъемных сооружений составляет 244 615 единиц, из них:

203 789 грузоподъемных кранов;

28 145 подъемников-вышек;

179 пассажирских канатных дорог;

5 фуникулеров;

15 грузовых подвесных канатных дорог;

691 буксировочная канатная дорога;

388 эскалаторов в метрополитенах;

11 403 строительных подъемника.

2. Описание ключевых наиболее значимых рисков

Ключевым и наиболее значимым риском является риск аварий на объектах котлонадзора и подъемных сооружениях.

Отсутствие плановых контрольно-надзорных мероприятий приводит к невозможности оценки объективности и достоверности представляемых предприятиями отчетов о производственном контроле, в частности: фактического количества эксплуатируемых кранов, числа аттестованного персонала.

Общий износ лифтов, из которых более 27% отработали назначенный срок службы, а также исключение лифтов из категории ОПО (с 15.03.2013) и отсутствие на данный момент федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля (надзора) за соблюдением требований Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. N 743 (далее - Правила, объекты), исключает возможность проверки соблюдения требований, указанных Правил в отношении организаций, осуществляющих деятельность по техническому обслуживанию объектов, что напрямую сказывается на уровне безопасности при их эксплуатации.

3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды

В качестве текущих и ожидаемых тенденций можно отметить: замедление темпа роста поднадзорных технических устройств, отработавших нормативный срок службы, основной причиной которого является увеличение вновь вводимого в эксплуатацию нового оборудования, работающего под избыточным давлением.

Основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением, и подъемными сооружениями является большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчетный ресурс, а также низкая исполнительская дисциплина обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" на официальном сайте Ростехнадзора в сети "Интернет" размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования для федерального государственного надзора в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, в составе которых эксплуатируется оборудование, работающее под избыточным давлением, и подъемные сооружения.

Каждые полгода готовятся обзоры правоприменительной практики.

В целях недопущения и профилактики нарушений обязательных требований ведется разъяснительная работа и оказывается методологическая помощь территориальным органам Ростехнадзора. В рамках указанной работы в адрес территориальных органов Ростехнадзора направлено 3 информационных письма по вопросам ввода в эксплуатацию объектов котлонадзора и результатов расследования аварий и несчастных случаев при эксплуатации трубопроводов тепловых сетей.

Кроме этого, регулярно проводится актуализация размещенной на официальном сайте Ростехнадзора информации об организациях, имеющих выданные Ростехнадзором шифры клейм для клеймения баллонов, а также сведения об организациях, имеющих право на проведение технического освидетельствования оборудования, работающего под избыточным давлением.

Сотрудники Управления государственного строительного надзора Ростехнадзора 17 ноября 2020 г. приняли участие в семинаре "Обеспечение и внутренний контроль безопасности и качества в организациях Госкорпорации "Росатом" на базе Санкт-Петербургского филиала АНО ДПО "Техническая академия Росатома", в ходе которого разъяснялись требования федеральных норм и правил в области промышленной безопасности. В целях обеспечения информирования широкого круга лиц по отдельным вопросам надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением, на постоянной основе ведется рубрика официального сайта Ростехнадзора "Часто задаваемые вопросы", в которой размещаются вопросы, наиболее часто вызывающие затруднения у граждан и организаций, и ответы на них.

Регулярно актуализируются перечни типовых нарушений в области промышленной безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением.

В 2020 году за разъяснениями требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности в Ростехнадзор обращались граждане (всего около 800 обращений на отчетную дату), в ходе рассмотрения обращений которых давались разъяснения по вопросам о вводе в эксплуатацию оборудования, работающего под избыточным давлением, регистрации опасных производственных объектов, о постановке на учет оборудования, о проведении технического освидетельствования оборудования и т.д.

5. Отчетные показатели за 2019 - 2020 годы и прогноз отчетных показателей на 2021 год

Наименование показателя	2019 г.	2020 г. (на 01.12.2020)	Прогноз 2021 г.
Количество аварий оборудования, работающего под избыточным давлением	5	7	6
Количество аварий подъемных сооружений, в том числе на 53 опасных объектах	53	32	50

6. Перечень должностных лиц Управления государственного строительного надзора Ростехнадзора, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год

N	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты
1	Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований	По мере поступления обращений	Поднадзорные организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

2	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора	Один раз в полугодие	Поднадзорные организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
3	Актуализация размещенной на официальном сайте Ростехнадзора информации об организациях, имеющих шифры клейм для клеймения баллонов	По мере необходимости	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
4	Актуализация размещенной на официальном сайте Ростехнадзора информации о специализированных организациях, уполномоченных для проведения технического освидетельствования оборудования, работающего под избыточным давлением	По мере необходимости	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
5	Актуализация размещенной на официальном сайте Ростехнадзора информации об экспертных организациях, осуществляющих техническое освидетельствование и обследование подъемных платформ для инвалидов и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, в рамках исполнения приказа Ростехнадзора от 12 октября 2017 г. N 425	По мере необходимости	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
6	Проведение семинаров и вебинаров	В течение года	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
7	Актуализация перечня типовых нарушений обязательных требований.	Один раз в полугодие	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

Федеральный государственный надзор в угольной промышленности

1. Краткий анализ текущего состояния подконтрольной среды (по состоянию на 01.12.2020)

Государственный контроль на предприятиях угольной промышленности в 2020 году осуществляется на 93 шахтах, 309 разрезах и 89 объектах обогащения угля.

К объектам I класса опасности относятся 92 шахты; ко II классу опасности - 1 шахта, 226 разрезов и 89 объектов обогащения угля; к III классу опасности - 64 разреза; к IV классу опасности - 19 разрезов.

2. Описание ключевых наиболее значимых рисков

Ключевыми наиболее значимыми рисками возникновения аварий и смертельных несчастных случаев являются:

неудовлетворительное осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности; несоблюдение требований проектно-технической и эксплуатационной документации;

технологическая и трудовая дисциплина: неудовлетворительная организация технологических процессов, невыполнение требований положения о нарядной системе;

низкая квалификации специалистов и игнорирование персоналом требований безопасности ведения работ, недостатки в организации и проведении подготовки работников.

3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды

В 2020 году на поднадзорных предприятиях произошли 2 аварии. Общее количество смертельно травмированных составило 12 человек.

В 2019 году на поднадзорных предприятиях произошла 1 авария. Общее количество смертельно травмированных составило 15 человек.

В 2019 - 2020 годах отсутствовали аварии, связанные со взрывами и вспышками метана.

4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

В 2020 году специалисты Управления по надзору в угольной промышленности Ростехнадзора приняли участие в совещаниях (семинарах) и в других мероприятиях, на которых обсуждались вопросы профилактики нарушений обязательных требований:

21 января 2020 г. - совещание Рабочей группы по вопросам цифровой трансформации угольной промышленности при Совете по цифровой трансформации топливно-энергетического комплекса (Москва, Минэнерго России);

30 января 2020 г. - совещание II Технического совета по геомеханике (Москва, НИТУ МИСИС);

12 февраля 2020 г. - совещание по вопросу формирования национального

испытательного центра на базе АО "НЦ ВостНИИ" и имущественного комплекса (стендов) предприятий горного машиностроения, позволяющего, при условии его консолидации и модернизации, обеспечить весь комплекс необходимых испытаний горно-шахтного и горно-транспортного оборудования (Москва, Минэнерго России);

27 февраля 2020 г. - совещание секции N 5 НТС Ростехнадзора подсекции "Угольная промышленность" по вопросу рассмотрения предложений по первой редакции проекта приказа Ростехнадзора "Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности при разработке угольных месторождений открытым способом". Разработка новой редакции с учетом реализации механизма "Регуляторная гильотина" (Москва);

23 марта 2020 г. - совещание Рабочей группы по разработке изменений, вносимых в технический регламент Таможенного союза "О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах (ТР ТС 012/2011) (Москва);

26 марта 2020 г. - заседание Общественного совета по вопросу "О состоянии промышленной безопасности в угольной промышленности в 2019 году" (Москва);

5 августа 2020 г. - совещание в режиме видеоконференцсвязи Рабочей группы по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации в районе Сангарского угольного месторождения Республики Саха (Якутия) (Минэнерго России);

10 - 14 августа 2020 г. - совещание по вопросу разработки Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила обеспечения устойчивости бортов и уступов карьеров, разрезов и откосов отвалов" (Владикавказ);

14 - 16 октября 2020 г. - видеоконференция "Инновационные направления в проектировании горнодобывающих предприятий: Эффективное освоение месторождений полезных ископаемых" (ФГБУВО "Санкт-Петербургский горный университет");

21 октября 2020 г. - совещание в режиме видеоконференцсвязи Рабочей группы по анализу состояния экологической безопасности в угольной промышленности (Минэнерго России);

10 ноября 2020 г. - Международный энергетический форум "Инновации. Инфраструктура. Безопасность" (Москва).

5. Отчетные показатели за 2019 - 2020 годы и прогноз отчетных показателей на 2021 год

Показатель	2019 г.	2020 г. (на 01.12.2020)	Прогноз 2021 г.
Численность пострадавших при добыче полезных ископаемых со смертельным исходом (человек на 1 млн. тонн добычи)	0,034	0,036 (прогнозный показатель 0,1)	0,1
Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом (человек на 1 тысячу работающих по основному виду деятельности)	0,09	0,09 (прогнозный показатель 0,25)	0,25

6. Перечень должностных лиц Управления по надзору в угольной

**промышленности Ростехнадзора, ответственных за организацию
и проведение профилактических мероприятий**

**7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных
требований на 2021 год**

N	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты
1	Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований	По мере поступления обращений	Организации, эксплуатирующие объекты угольной промышленности	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
2	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора в угольной промышленности	Один раз в полугодие	Организации, эксплуатирующие объекты угольной промышленности	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
3	Реализация Программы по обеспечению дальнейшего улучшения условий труда, повышения безопасности ведения горных работ, снижения аварийности и травматизма в угольной промышленности, поддержания боеготовности военизированных горноспасательных, аварийно-спасательных частей на 2020 - 2023 годы	В течение года	Организации, эксплуатирующие объекты угольной промышленности	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

4 Подготовка и размещение в сети "Интернет" на официальном сайте Ростехнадзора разъяснений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на их внедрение и обеспечение соблюдения поднадзорными объектами обязательных требований	По мере необходимости	Организации, эксплуатирующие объекты угольной промышленности	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
5 Проведение семинаров и вебинаров	В течение года	Организации, эксплуатирующие объекты угольной промышленности	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
6 Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики в соответствии с утвержденным планом-графиком публичных мероприятий	В течение года	Организации, эксплуатирующие объекты угольной промышленности	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности нефтегазового комплекса

1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды (по состоянию на 01.12.2020)

Общее количество поднадзорных опасных производственных объектов нефтегазового комплекса составляет 78 545, из них: 8 019 опасных производственных объектов нефтегазодобывающей промышленности; 4 147 опасных производственных объектов нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения; 5 081 опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта; 61 298 опасных производственных объектов газораспределения и газопотребления.

Опасные производственные объекты нефтегазового комплекса по классам опасности распределены следующим образом: I класса опасности - 2 338; II класса опасности - 5 666; III класса опасности - 66 274; IV класса опасности - 4 267.

2. Описание ключевых наиболее значимых рисков

К наиболее значимым рискам относятся:

возможность возникновения на объектах нефтегазового комплекса несчастных случаев со смертельным исходом;

возможность возникновения аварии на поднадзорных объектах.

Техническое расследование аварий показывает, что основными причинами их возникновения явились ошибки персонала эксплуатирующих и сервисных организаций, несоблюдение требований законодательства в области промышленной безопасности при бурении и капитальном ремонте скважин, эксплуатации компрессорных установок, техническом обслуживании и ремонте основного технологического и вспомогательного оборудования. Физический износ оборудования явился основной причиной разгерметизации и разрушения технических устройств при производстве ремонтных работ, в том числе связанных с выполнением огневых и газоопасных работ. Также, зачастую причинами возникновения аварий явились механические повреждения наружных газопроводов вследствие воздействия посторонних лиц и организаций при производстве земляных работ в границах охранной зоны газопроводов и магистральных трубопроводов.

3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды

В качестве текущих и ожидаемых трендов и тенденций можно отметить:

снижение количества ОПО с неудовлетворительным и опасным уровнями безопасности;

снижение количества ОПО, эксплуатируемых без деклараций их безопасности и соответствующего разрешения на эксплуатацию;

снижение количества ОПО, которые не имеют собственников или собственники которых неизвестны (либо от права собственности на которые собственники отказались).

4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ на официальном сайте Ростехнадзора в сети "Интернет" размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования. Один раз в полугодие готовятся обзоры правоприменительной практики.

5. Отчетные показатели за 2019 - 2020 годы и прогноз отчетных показателей на 2021 год

Показатель	2019 г.	2020 г. (на 01.12.2020)	Прогноз 2021 г.
Количество аварий ОПО НГК	52	37	46

Количество несчастных случаев смертельного
травматизма на ОПО НГК
(человек)

23 16

20

**6. Перечень должностных лиц Управления по надзору
за объектами нефтегазового комплекса Ростехнадзора,
ответственных за организацию и проведение
профилактических мероприятий**

**7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных
требований на 2021 год**

N	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты
1	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора	Один раз в полугодие	Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации	Соблюдение обязательных требований
2	Размещение на официальном сайте Ростехнадзора материалов по каждому произошедшему и расследованному случаю повреждений поднадзорных Ростехнадзору ОПО с целью донесения информации, содержащейся в анализе, до поднадзорных организаций, планирования и проведения ими мероприятий по совершенствованию работы, направленной на предупреждение аварий ОПО	По результатам расследования	Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях; снижение аварийности на поднадзорных ОПО
3	Актуализация и публикация перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности	Один раз в год	Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации	Соблюдение обязательных требований
4	Актуализация перечня типовых нарушений обязательных требований и его публикация	Один раз в полугодие	Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации	Соблюдение обязательных требований

5 Обобщение статистики несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших при эксплуатации ОПО, с целью разработки дополнительных мероприятия по их предупреждению	1 раз в 3 месяца	Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации	Снижение травматизма
---	------------------	---	----------------------

ПОДПРОГРАММА 2 ПРОФИЛАКТИКА НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В РАМКАХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ

1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды (по состоянию на 01.12.2020)

Общее количество поднадзорных Ростехнадзору гидротехнических сооружений (далее - ГТС) (комплексов ГТС), составляет 23 039, из них:

846 комплексов ГТС промышленности;

429 комплексов ГТС энергетики;

21 764 ГТС водохозяйственного комплекса.

ГТС по классам в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2013 г. N 986 "О классификации гидротехнических сооружений" распределены следующим образом:

I класса - 156 комплексов;

II класса - 305 комплексов;

III класс - 3 247 комплексов;

IV класса - 19 331 комплексов.

2. Описание ключевых наиболее значимых рисков

Наиболее значимый риск - причинение вреда жизни или здоровью граждан в результате аварии гидротехнического сооружения. Риск возникновения аварии зависит от класса ГТС. Допустимые значения вероятности аварий напорных ГТС согласно Своду правил 58.13330.2012: для I класса 5×10^{-5} , II класса 5×10^{-4} , III класса $2,5 \times 10^{-3}$, IV класса 5×10^{-3} . В периоды паводков и половодий риск возникновения аварии ГТС резко возрастает, т.к. сооружения испытывают максимальное воздействие от водного потока.

3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды

Уровень безопасности поднадзорных ГТС оценивается:

"нормальный" уровень безопасности имеют 4 496 ГТС;

"пониженный" уровень безопасности имеют 8 498 ГТС;

"неудовлетворительный" уровень безопасности имеют 7 962 ГТС;

"опасный" уровень безопасности, характеризуемый потерей работоспособности и не подлежащих эксплуатации, имеют 2 083 ГТС.

В 2020 году по направлению государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений произошла 1 авария на ГТС.

4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ на официальном сайте Ростехнадзора в сети "Интернет" размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования. Один раз в полугодие готовятся обзоры правоприменительной практики.

5. Отчетные показатели за 2019 - 2020 годы и прогноз отчетных показателей на 2021 год

Наименование показателя	2019 г.	2020 г. (на 01.12.2020)	Прогноз 2021 г.
Количество аварий ГТС	0	1 (прогнозный показатель 0)	0

6. Перечень должностных лиц Управления государственного энергетического надзора Ростехнадзора, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год

N	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты
1	Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований	По мере поступления обращений	Поднадзорные организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
2	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора	Один раз в полугодие	Поднадзорные организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

3 Актуализация и публикация перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного надзора за безопасностью ГТС	В течение года	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
4 Актуализация перечня типовых нарушений обязательных требований и его публикация	В течение года	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
5 Размещение на официальном сайте Ростехнадзора материалов по произошедшим и расследованным авариям на поднадзорных Ростехнадзору ГТС с целью донесения информации, содержащейся в анализе, до поднадзорных организаций, планирования и проведения ими мероприятий по совершенствованию работы, направленной на предупреждение аварий (повреждений) ГТС	По результатам расследования	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

ПОДПРОГРАММА 3

Профилактика нарушений обязательных требований по направлению федерального государственного энергетического надзора

1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды (по состоянию на 01.12.2020)

Общее количество поднадзорных Ростехнадзору организаций, в том числе потребителей электроэнергии, составляет 941 906.

Общее число поднадзорных объектов электроэнергетики	- 1 018 000
Тепловых электростанций	- 549
Газотурбинных (газопоршневых) электростанций	- 383
Малых (технологических) электростанций	- 19 928
Гидроэлектростанций	- 159

Котельных всего,	- 87 120
в том числе:	
производственных	- 7 280
отопительно-производственных	- 13 310
отопительных	- 66 540
Электрических подстанций	- 909 930
Тепловые сети (в двухтрубном исчислении),	- 197 900 км
Линии электропередачи всего,	- 4 885 310 км
в том числе:	
напряжением до 1 кВ	- 2 501 830 км
напряжением от 1 кВ до 110 кВ	- 2 149 530 км
напряжением 220 кВ и выше	- 233 950 км.

2. Описание ключевых наиболее значимых рисков

Наиболее значимые риски - причинение вреда жизни или здоровью граждан в результате аварий на объектах электроэнергетики. Наибольшее количество несчастных случаев происходит в ходе выполнения работ на трансформаторных подстанциях, на воздушных линиях электропередачи, вблизи электропроводки без снятия напряжения, а также в распределительных устройствах вследствие случайного прикосновения к токоведущим частям, находящимся под напряжением. Основными причинами несчастных случаев являются: недостаточная подготовленность персонала к выполнению приемов, влияющих на безопасность работ; неэффективность мероприятий по подготовке и обучению персонала выполнению требований безопасности; невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ в энергоустановках.

3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды

Основными причинами возникновения крупных системных аварий, для которых характерно каскадное развитие, продолжают оставаться:

неисправности систем релейной защиты и автоматики;

износ оборудования в процессе длительной эксплуатации;

неправильная работа средств режимной и аварийной автоматики из-за проектных ошибок и отклонений от проектов в процессе монтажа и эксплуатации оборудования;

неквалифицированные действия обслуживающего персонала;

низкое качество технического обслуживания;

производственные дефекты оборудования, приводящие к механическим повреждениям и разрушениям оборудования.

Меры по предотвращению аварийности на объектах энергетики:

проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах;

повышение уровня организации работ при проведении ремонта

электрооборудования, исключение фактов несоблюдения сроков или невыполнения в требуемых объемах технического обслуживания и ремонта оборудования и устройств;

проведение регулярных проверок знаний персоналом нормативных правовых актов по эксплуатации энергоустановок.

4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ на официальном сайте Ростехнадзора в сети "Интернет" размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования. Один раз в полугодие готовятся обзоры правоприменительной практики.

5. Отчетные показатели за 2019 - 2020 годы и прогноз отчетных показателей на 2021 год

Наименование показателя	2019 г.	2020 г. (на 01.12.2020)	Проектные 2021 г.
Количество несчастных случаев со смертельным исходом (смертельных случаев) на поднадзорных объектах (не более, чел.)	39 (прогнозный показатель 40)	31 (прогнозный показатель 39)	Не выше 38

6. Перечень должностных лиц Управления государственного энергетического надзора Ростехнадзора, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год

N	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты
1	Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований	По мере поступления обращений	Поднадзорные организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
2	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора	Один раз в полугодие	Поднадзорные организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

3	Актуализация и публикация перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного надзора	В течение года	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
4	Актуализация перечня типовых нарушений обязательных требований и его публикация	В течение года	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
5	Направление анализа несчастных случаев в территориальные органы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору с целью донесения информации, содержащейся в анализе, до поднадзорных организаций для планирования и проведения ими мероприятий по совершенствованию работы, направленной на предупреждение несчастных случаев в поднадзорных организациях	По мере необходимости	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
6	Размещение материалов по произошедшим на энергоустановках организаций, подконтрольных органам Ростехнадзора, и расследованным несчастным случаям со смертельным исходом на официальном сайте Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и в журнале "ЭЛЕКТРОЭНЕРГИЯ. Передача и распределение"	По результатам расследований	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

7 Направление отчета, подготовленного НИУ "МЭИ" в рамках действующих соглашений о сотрудничестве, по теме "Анализ травматизма с летальным исходом на поднадзорных Ростехнадзору энергетических объектах и формирование рекомендаций по снижению уровня травматизма" в территориальные органы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору с целью донесения информации, содержащейся в отчете, до поднадзорных организаций для планирования и проведения ими мероприятий по совершенствованию работы, направленной на предупреждение несчастных случаев в поднадзорных организациях	Один раз в год	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
--	----------------	--------------------------	---

ПОДПРОГРАММА 4

Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства

1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды (по состоянию на 01.12.2020)

Ростехнадзор осуществляет государственный контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

По состоянию на 1 декабря 2020 г. в государственном реестре саморегулируемых организаций содержатся сведения о 434 саморегулируемых организациях, в том числе: саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, - 43; саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, - 169; саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство, - 222.

В течение 2020 года из Национальных объединений саморегулируемых организаций в Ростехнадзор поступило 13 заявлений некоммерческих организаций, по результатам рассмотрения которых в государственный реестр саморегулируемых организаций

внесены сведения о 3 саморегулируемых организациях, из них: 2 саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания; 1 саморегулируемая организация, основанная на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации.

В 2020 году Ростехнадзором из государственного реестра саморегулируемых организаций в соответствии со статьей 55.2 Кодекса и частью 1 статьи 21 Федерального закона от 1 декабря 2007 г. N 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях" (далее - Федеральный закон N 315-ФЗ) исключены сведения о 5 саморегулируемых организациях: 1 саморегулируемая организация, основанная на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания; 3 саморегулируемых организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации; 1 саморегулируемая организация, основанная на членстве лиц, осуществляющих строительство.

2. Описание ключевых наиболее значимых рисков

Типовые нарушения обязательных требований	Степень риска причинения вреда	Тяжесть последствий
Несоблюдение саморегулируемой организацией требований законодательства Российской Федерации при разработке внутренних документов	Низкая	Отсутствие обязательных к исполнению требований как для органов управления саморегулируемой организации, так и для ее членов
Несоблюдение саморегулируемой организацией требований к членству	Средняя	Допуск на рынок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не соответствующих установленным законодательством требованиям, что повышает вероятность некачественного выполнения работ по инженерным изысканиям, архитектурно-строительному проектированию, строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, а также неисполнение или ненадлежащее исполнение членом саморегулируемой организации обязательств по договору подряда
Несоблюдение саморегулируемой организацией требований по формированию компенсационных фондов саморегулируемой организации в установленном размере и размещению на специальных банковских счетах в уполномоченных	Высокая	1. Невозможность возмещения вреда, причиненного вследствие разрушения, повреждения объекта капитального строительства, нарушения требований безопасности при строительстве объекта капитального строительства, требований к обеспечению безопасной эксплуатации здания, сооружения.

Правительством Российской Федерации кредитных организациях в установленном порядке

2. Невозможность возмещения ущерба, причиненного вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения членом саморегулируемой организации обязательств по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договору строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договора.

3. Отсутствие компенсационных фондов является одним из оснований для исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций, что ведет к потере права заключения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями новых договоров подряда на выполнение работ по инженерным изысканиям, архитектурно-строительному проектированию, строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства до вступления в другую саморегулируемую организацию

Несоблюдение саморегулируемой организацией требований информационной открытости:
- ведение реестра членов с нарушениями;
- неразмещение или несвоевременное размещение решений, принятых общим собранием членов саморегулируемой организации и постоянно действующим коллегиальным органом управления саморегулируемой организации, внутренних документов, сведений о компенсационных фондах и т.д.

Низкая

Отсутствие информации о деятельности саморегулируемой организации для всех заинтересованных лиц как следствие снижение конкурентоспособности как саморегулируемой организации, так и ее членов, а также повышение вероятности недопуска членов такой саморегулируемой организации к заключению договоров подряда

Непредставление сведений в Низкая
целях ведения
государственного реестра
саморегулируемых
организаций в орган надзора
за саморегулируемыми
организациями

Отсутствие информации о деятельности
саморегулируемой организации для всех
заинтересованных лиц как следствие
снижение конкурентоспособности как
саморегулируемой организации, так и ее
членов, а также повышение вероятности
недопуска членов такой саморегулируемой
организации к заключению договоров
подряда

3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды

В качестве текущих и ожидаемых тенденций можно отметить приведение деятельности саморегулируемых организаций в соответствие с законодательством о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях путем проведения контрольно-надзорных мероприятий, семинаров, направлением разъяснительных писем.

4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

В целях недопущения и профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении надзора за саморегулируемыми организациями на постоянной основе ведется разъяснительная работа и оказывается методологическая помощь территориальным органам Ростехнадзора.

Регулярно проводится актуализация размещенной на официальном сайте Ростехнадзора информации.

Кроме того, за разъяснениями требований законодательства о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях в Ростехнадзор обращались граждане и юридические лица, в ходе рассмотрения обращений которых давались разъяснения по вопросам в сфере саморегулирования.

5. Отчетные показатели за 2019 - 2020 годы и прогноз отчетных показателей на 2021 год

Показатель	2019 г.	2020 г. (на 01.12.2020)	Прогноз 2021 г.
Снижение количества саморегулируемых организаций, не соответствующих требованиям статьи 55.4 Градостроительного кодекса РФ	19	5	- 1%

6. Перечень должностных лиц Управления государственного строительного надзора Ростехнадзора, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год

N Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты
-------------------------------	-----------------------------	--------------------------	-------------------------

1 Направление писем с целью разъяснения позиции Ростехнадзора по актуальным вопросам в сфере саморегулирования	Постоянно	Саморегулируемые организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
2 Обобщение и анализ правоприменительной практики	Один раз в полугодие	Саморегулируемые организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
3 Актуализация размещенной на официальном сайте Ростехнадзора информации	Постоянно	Саморегулируемые организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
4 Проведение вебинара с территориальными органами по вопросам в сфере саморегулирования	Март 2021 года	Саморегулируемые организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

ПОДПРОГРАММА 5

Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления федерального государственного строительного надзора

1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды (по состоянию на 01.12.2020)

Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 г. N 54 осуществляется федеральный государственный строительный надзор при строительстве и реконструкции всех объектов, указанных в пункте 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением тех объектов, в отношении которых осуществление государственного строительного надзора указами Президента Российской Федерации возложено на иные федеральные органы исполнительной власти.

Государственную функцию по осуществлению федерального государственного строительного надзора в соответствии с Административным регламентом по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению федерального

государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в пункте 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением тех объектов, в отношении которых осуществление государственного строительного надзора указами Президента Российской Федерации возложено на иные федеральные органы исполнительной власти, утвержденным приказом Ростехнадзора от 31 января 2013 г. N 38, исполняет Управление государственного строительного надзора Ростехнадзора в части организации исполнения государственной функции, научно-методического обеспечения государственного строительного надзора в Российской Федерации, а также территориальные органы Ростехнадзора в части непосредственного выполнения мероприятий и действий по осуществлению государственной функции государственного строительного надзора.

Количество поднадзорных территориальным управлениям Ростехнадзора объектов капитального строительства (за исключением объектов использования атомной энергии), включая объекты, по которым выданы заключения о соответствии требованиям проектной документации, за 9 месяцев 2020 года составило 13 299 объектов.

В соответствии с пунктом 5.1 статьи 6 и статьей 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации поднадзорные объекты капитального строительства распределены по следующим категориям:

№ п/п	Вид поднадзорного объекта	Количество объектов	% от общего количества
1	Объекты на территории двух и более субъектов РФ	90	0,67
2	Объекты в исключительной экономической зоне РФ	0	0
3	Объекты на континентальном шельфе РФ	0	0
4	Объекты во внутренних морских водах	3	0,02
5	Объекты в территориальном море РФ	12	0,09
6	Объекты обороны и безопасности	75	0,56
7	Автомобильные дороги федерального значения	317	2,38
8	Объекты культурного наследия федерального значения	46	0,34
9	Гидротехнические сооружения I, II классов	106	0,8
10	Сооружения связи, являющиеся особо опасными, технически сложными в соответствии с законодательством Российской Федерации в области связи	27	0,2
11	Линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 кВ и более	61	0,45
12	Объекты космической инфраструктуры	52	0,39
13	Объекты инфраструктуры воздушного транспорта	206	1,55
14	Объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования	553	4,16
15	Объекты инфраструктуры внеуличного транспорта	12	0,09

16	Портовые гидротехнические сооружения, относящиеся к объектам инфраструктуры морского порта, за исключением объектов инфраструктуры морского порта, предназначенных для стоянок и обслуживания маломерных, спортивных парусных и прогулочных судов	77	0,58
17	Тепловые электростанции мощностью 150 МВт и выше	27	0,2
18	Подвесные канатные дороги	12	0,09
19	Опасные производственные объекты, из них:	10 771	80,1
19.1	опасные производственные объекты I и II классов опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, (ед.), из них:	8 186	61,55
19.1.1	опасные производственные объекты добычи нефти, газа и газового конденсата;	984	7,4
19.2	опасные производственные объекты, на которых получают, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более;	24	0,18
19.3	опасные производственные объекты, на которых ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых;	1 302	9,8
19.4	иные опасные производственные объекты;	1 387	10,43
20	Уникальные объекты	58	0,43
21	Объекты размещения отходов, объекты обезвреживания отходов	75	0,56
22	Объекты, сведения о которых составляют государственную тайну	19	0,14
23	Иные объекты, определенные Правительством Российской Федерации	569	4,28
ИТОГО (поднадзорных объектов):		13 299	100

Таким образом, большинство (10 771, 80,1%) поднадзорных Ростехнадзору объектов капитального строительства являются объектами, подлежащими регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов.

Особенности проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора в 2020 году установлены в приложении N 3 к постановлению Правительства Российской Федерации от 03 апреля 2020 г. N 440 (далее - Постановление).

В соответствии с пунктом 3 приложения N 3 Постановления в рамках

государственного строительного надзора в 2020 году в целях выдачи заключения органа государственного строительного надзора о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации (включая проектную документацию, в которой учтены изменения, внесенные в соответствии с частями 3.8 и 3.9 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации), предусмотренного пунктом 9 части 3 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, оценка соответствия объектов капитального строительства проводится в виде выездных проверок на основании утвержденных программ проведения проверок, а также по извещениям от застройщика (заказчика) об окончании строительства в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 части 5 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

2. Описание ключевых наиболее значимых рисков

Угроза причинения вреда личности или имуществу граждан, имуществу юридических лиц вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения в результате несоответствия построенного, реконструированного объекта капитального строительства и (или) работ, выполненных в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, требованиям утвержденной проектной документации и требованиям технических регламентов.

3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды

В качестве основных тенденций, которые могут оказать влияние на состояние подконтрольной среды, является принятие Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации", устанавливающего правовые и организационные основы установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, а также Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", который регулирует отношения по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, устанавливает гарантии защиты прав граждан и организаций как контролируемых лиц.

Реализация указанных федеральных законов должна способствовать в том числе сокращению (предотвращению) нарушений прав предпринимателей, осуществляющих строительство объектов капитального строительства, при сохранении гарантий государства предотвращения причинения вреда личности или имуществу граждан, имуществу юридических лиц вследствие нарушения субъектами предпринимательской деятельности законодательства о градостроительной деятельности..

4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

Информация об осуществлении государственного строительного надзора размещается на официальном сайте Ростехнадзора в разделе "Строительный надзор/Государственный строительный надзор" по адресу www.gosnadzor.ru/building/gosbuilding.

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении

государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" на официальном сайте Ростехнадзора в сети "Интернет" размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования для федерального государственного строительного надзора.

Каждые полгода готовятся обзоры правоприменительной практики.

В целях недопущения и профилактики нарушений обязательных требований Управлением государственного строительного надзора на постоянной основе ведется разъяснительная работа и оказывается методологическая помощь территориальным органам Ростехнадзора при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

5. Отчетные показатели за 2019 - 2020 годы и прогноз отчетных показателей на 2021 год

Наименование показателя	2019 г.	2020 г. (на 01.12.2020)	Прогноз 2021 г.
Количество выявленных нарушений обязательных требований градостроительного законодательства (общее количество проведенных проверочных мероприятий)	58 400 (13 652)	32 880 (6 218)	Снижение на 5% количества выявленных нарушений пропорционально общему количеству проведенных мероприятий по контролю

6. Перечень должностных лиц Управления государственного строительного надзора Ростехнадзора, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год

N	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты
1	Размещение на официальном сайте Ростехнадзора перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного строительного надзора	В течение года	Организации объектов капитального строительства	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

2 Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного строительного надзора	Один раз в полугодие	Организации объектов капитального строительства	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
3 Проведение семинаров и вебинаров	В течение года	Организации объектов капитального строительства	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
4 Подготовка ответов на поступившие от организаций запросы относительно выполнения обязательных требований	По мере поступления запросов от организаций	Организации объектов капитального строительства	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

ПОДПРОГРАММА 6

Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления федерального государственного надзора в области использования атомной энергии

1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды (по состоянию на 01.12.2020)

Федеральный государственный надзор в отношении атомных станций

В течение 2020 года Ростехнадзор осуществлял регулирование ядерной и радиационной безопасности на 50 энергоблоках 11 атомных станций, из которых: 36 энергоблоков находятся в эксплуатации на энергетическом уровне мощности; 5 энергоблоков находятся в стадии подготовки к выводу из эксплуатации; 4 энергоблока находятся в стадии сооружения; для 3 энергоблоков ведется деятельность по их размещению; 2 энергоблока находятся в стадии вывода из эксплуатации.

Федеральный государственный надзор в отношении исследовательских ядерных установок (далее - ИЯУ)

В 2020 году Ростехнадзор осуществлял регулирование ядерной и радиационной безопасности на 61 ИЯУ, принадлежащих 18 эксплуатирующим организациям различных министерств и ведомств. Сведения по видам деятельности на ИЯУ приведены в таблице:

Тип ИЯУ

Распределение типов ИЯУ по виду деятельности

	Эксплуатация (из них в режиме окончательного останова)	Вывод из эксплуатации	Сооружение
Исследовательские реакторы	24 (2)	2	3
Критические стенды	23	0	0
Подкритические стенды	8	1	0
Количество ИЯУ по виду деятельности	55	3	3
Всего ИЯУ	61		

Надзор за проектированием, конструированием и изготовлением оборудования

В 2020 году межрегиональными территориальными управлениями по надзору за ядерной и радиационной безопасностью (далее - МТУ ЯРБ) осуществлялся надзор за деятельностью 1 210 организаций, оказывающих услуги эксплуатирующим организациям при проектировании, конструировании и изготовлении оборудования для объектов использования атомной энергии.

Федеральный государственный строительный надзор на объектах использования атомной энергии

В течение 2020 года осуществлялся анализ результатов и методическое руководство деятельностью МТУ ЯРБ Ростехнадзора по вопросам государственного строительного надзора при строительстве (реконструкции) 47 объектов использования атомной энергии.

Федеральный государственный надзор в отношении объектов ядерного топливного цикла

Под надзором Ростехнадзора находится 17 промышленных предприятий ядерного топливного цикла (далее - ПЯТЦ), а также: промышленные реакторы - 12 (в стадии вывода из эксплуатации - 11, в режиме окончательного останова - 1); ядерные установки по переработке ядерных материалов - 21; ядерные установки для проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ с использованием ядерных материалов - 16; пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ - 8; радиационные источники - 2; пункты хранения радиоактивных отходов - 4, судостроительные предприятия - 2; ядерные установки атомных судов - 7.

Федеральный государственный надзор в отношении судов и других плавсредств с ядерными реакторами и судов атомно-технологического обслуживания

Под надзором Ростехнадзора находится 12 атомных судов и 4 судна атомно-технологического обслуживания, которые являются потенциально ядерно и радиационно опасными объектами.

Для обеспечения эксплуатации судов создана необходимая производственная инфраструктура, которая включает также два пункта хранения ядерных материалов (отработавшее ядерное топливо) и два комплекса обращения с радиоактивными веществами и радиоактивными отходами.

Техническое состояние атомных судов

Наименование судна	Год постройки	Техническое состояние
Атомный ледокол "Ленин"	1959	Выведен из эксплуатации. Активные зоны выгружены. Ошвартован у причала морского вокзала г. Мурманска как музей атомного ледокольного флота
Атомный ледокол "Арктика"	1975	Активные зоны выгружены. Переведен в категорию радиационный источник. Вывод из эксплуатации на территории филиала судоремонтного завода "Нерпа" акционерного общества "Центр судостроения "Звездочка"
Атомный ледокол "Сибирь"	1977	Активные зоны выгружены. Переведен в категорию "радиационный источник". Вывод из эксплуатации на территории филиала судоремонтного завода "Нерпа" акционерного общества "Центр судостроения "Звездочка"
Атомный ледокол "Россия"	1985	В режиме окончательного останова ЯЭУ. Активные зоны выгружены. Переведен в категорию "радиационный источник". Ошвартован у причала ФГУП "Атомфлот"
Атомный ледокол "Советский Союз"	1989	В режиме окончательного останова ЯЭУ. Активные зоны выгружены. Переведен в категорию "радиационный источник". Ошвартован у причала ФГУП "Атомфлот"
Атомный ледокол "Ямал"	1992	В эксплуатации
Атомный ледокол "Таймыр"	1989	В эксплуатации
Атомный ледокол "Вайгач"	1990	В эксплуатации
Атомный лихтеровоз "Севморпуть"	1988	В эксплуатации.
Атомный ледокол "50 лет Победы"	2007	В эксплуатации
Плавучий энергоблок "Академик Ломоносов"	2019	В эксплуатации
Атомный ледокол "Арктика"	2020	В эксплуатации

Техническое состояние судов атомного технологического обслуживания

Наименование судна	Назначение судна	Техническое состояние
--------------------	------------------	-----------------------

Плавтехбаза "Имандра"	Хранение свежего и отработавшего ядерного топлива	В эксплуатации
Плавтехбаза "Лотта"	Хранение отработавшего ядерного топлива	В эксплуатации
Плавтехбаза "Лепсе"	Хранение отработавшего ядерного топлива и радиоактивных отходов	Вывод из эксплуатации на территории филиала судоремонтного завода "Нерпа" акционерного общества "Центр судостроения "Звездочка"
Спецтанкер "Серебрянка"	Транспортирование отработавшего ядерного топлива в контейнерах, временное хранение жидких радиоактивных отходов	В эксплуатации

Федеральный государственный надзор в отношении радиационно опасных объектов

В сфере государственного надзора находятся: медицинские, научные, исследовательские лаборатории и другие объекты, на которых ведутся работы с радиоактивными веществами и/или открытыми радионуклидными источниками; комплексы, установки, аппараты, оборудование и изделия с закрытыми радионуклидными источниками; пункты хранения радиоактивных веществ, хранилища радиоактивных отходов.

Надзор за физической защитой на ядерных и радиационно опасных объектах

В 2020 году Ростехнадзор осуществлял надзор за физической защитой на 54 ядерных объектах и на 2 104 радиационно опасных объектах.

Надзор за учетом и контролем ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов

Надзор за системой государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в 2020 году осуществлялся на 2 310 предприятиях.

2. Описание ключевых наиболее значимых рисков

Ключевыми и наиболее значимыми рисками являются риски аварий на объектах использования атомной энергии и риски несанкционированных действий в отношении ядерных установок, радиационных источников, ядерного материала, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов и пунктов хранения.

3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды

В качестве текущих и ожидаемых тенденций можно отметить: ежегодный ввод в эксплуатацию энергоблоков нового поколения АЭС ВВЭР-1200 для замещения выбывающих мощностей; останов и подготовку к выводу из эксплуатации энергоблоков АЭС, выработавших свой ресурс; вывод из эксплуатации ИЯУ, выработавших свой ресурс.

Реализуемая на ПЯТЦ политика повышения производительности труда путем "оптимизации" (сокращения) численности технологического персонала создает предпосылки для увеличения числа нарушений. Традиционные возможности повышения показателей производительности путем увеличения переработки уранового сырья в натуральных величинах либо повышения цены продукции (услуг) в настоящее время недоступны ввиду ряда экономических причин. Как следствие, для выполнения поставленных задач по повышению показателя производительности труда предприятия идут по пути сокращения численности работников. Ранее это осуществлялось за счет так называемых "непрофильных активов" - подразделений, непосредственно не задействованных в производстве продукции (например, транспортные и ремонтно-механические цеха) - путем реорганизации этих подразделений в юридически самостоятельные дочерние предприятия. После вывода непрофильных активов сокращение численности персонала осуществляется в рамках так называемой оптимизации технологического персонала основных производств. При этом возрастает нагрузка на оставшийся персонал. Само по себе выделение подразделений, выполняющих монтаж, наладку, техническое обслуживание и ремонт оборудования, в дочерние предприятия создает предпосылки к задержкам выполнения и снижению качества работ в отношении систем и элементов, важных для безопасности.

На ядерных объектах в 2019 - 2020 годах значительно (до 35% от общего количества нарушений) увеличилось количество нарушений обязательных требований к системам физической защиты. Это связано с невыполнением поднадзорными организациями Требований к оборудованию инженерно-техническими средствами охраны важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях, подлежащих охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2017 г. N 646. Эта тенденция сохранится и в последующие годы (2021 - 2022 гг.), так как она связана со значительным финансовым обеспечением.

4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

Разработаны и утверждены приказами Ростехнадзора следующие руководства по безопасности: РБ-093-20 "Радиационные и теплофизические характеристики отработавшего ядерного топлива водоводяных энергетических реакторов большой мощности канальных" (приказ Ростехнадзора от 11 марта 2020 г. N 106); РБ-166-20 "Рекомендации по оценке погрешностей и неопределенностей результатов расчетных анализов безопасности атомных станций" (приказ Ростехнадзора от 30 июля 2020 г. N 288); РБ-076-20 "Рекомендации по разработке вероятностного анализа безопасности уровня 1 блока атомной станции для исходных событий, обусловленных пожарами и затоплениями" (приказ Ростехнадзора от 5 октября 2020 г. N 387). В связи с эпидемиологической обстановкой совещания главных инженеров АЭС и ИЯУ, которые ранее проводились ежеквартально с участием представителей Ростехнадзора, в 2020 году не проводились.

В первом полугодии 2020 года начата и продолжается разработка проектов изменений в федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии, в том числе: "Захоронение радиоактивных отходов. Принципы, критерии и основные требования безопасности (НП-055-14)"; "Безопасность при обращении с радиоактивными отходами. Общие положения (НП-058-14)"; "Приповерхностное захоронение радиоактивных отходов. Требования безопасности (НП-069-14)"; "Критерии приемлемости радиоактивных отходов для захоронения (НП-093-14)"; "Требования к обеспечению безопасности пунктов размещения особых радиоактивных отходов и пунктов консервации особых радиоактивных отходов (НП-

103-17)". Разработаны, утверждены приказами Ростехнадзора следующие руководства по безопасности: Руководство по безопасности при использовании атомной энергии "Рекомендации по составу и содержанию отчета о состоянии радиационной безопасности в организациях, использующих радионуклидные источники" (РБ-054-20)" утверждено приказом Ростехнадзора от 6 августа 2020 г. N 295; Руководство по безопасности при использовании атомной энергии "Рекомендации по составу и содержанию отчета по обоснованию безопасности радиационных источников" (РБ-064-20)" утверждено приказом Ростехнадзора от 6 августа 2020 г. N 294; подготовлена окончательная редакция проекта руководства по безопасности "Оценка долговременной безопасности пунктов глубинного захоронения радиоактивных отходов". Разработаны и утверждены приказом Ростехнадзора от 24 декабря 2020 г. N 565 Методические рекомендации по осуществлению надзора за обеспечением радиационной безопасности при эксплуатации радиационных источников, в составе которых содержатся открытые радионуклидные источники и (или) радиоактивные вещества. В рамках профилактических мероприятий за 9 месяцев 2020 года МТУ ЯРБ было выдано 70 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области использования атомной энергии.

Разработаны в 2020 году федеральные нормы и правила: "Основные правила учета и контроля ядерных материалов (НП-030-19)" (зарегистрированы в Минюсте России 10 апреля 2020 г. N 58042). Разработаны в 2020 году руководства по безопасности: "Рекомендации по применению средств контроля доступа в системе учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов (РБ-095-20)" (приказ Ростехнадзора от 13 февраля 2020 г. N 68); "Рекомендации по выполнению требований к физической защите ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов при их проектировании и сооружении (РБ-162-20)" (приказ Ростехнадзора от 11 марта 2020 г. N 105); "Рекомендации по расследованию и учету аномалий и нарушений в учете и контроле радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации (РБ-165-20)" (приказ Ростехнадзора от 18 марта 2020 г. N 311).

5. Отчетные показатели за 2019 - 2020 годы и прогноз отчетных показателей на 2021 год

Показатель	2019 г.	2020 г. (на 01.12.2020)	Прогноз 2021 г.
Управление по регулированию безопасности атомных станций и исследовательских ядерных установок			
Количество разработанных руководств по безопасности, предусмотренных федеральной целевой программой (далее - ФЦП) "Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2016 - 2020 годы и на период до 2030 года", утвержденной постановлением Правительства РФ от 15 декабря 2016 г. N 1248	4	3	В соответствии с Госзаданием на 2021 г.
Степень выполнения ФЦП "Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2016 - 2020 годы и на период до 2030 года", утвержденной постановлением Правительства РФ от 15 декабря 2016 г. N 1248	100%	90%	100%
Обзоры правоприменительной практики	4	1	2
Управление по регулированию безопасности объектов ядерного топливного цикла, ядерных энергетических установок судов и радиационно опасных объектов			

Разработка федеральных норм и правил (далее - ФНП)	2	3	8
Разработка руководств по безопасности (далее - РБ)	1	3	1
Проведение семинаров	6	5	2
Управление специальной безопасности			
Разработка ФНП	1	1	1
Разработка РБ	2	3	2
Обзоры правоприменительной практики	4	2	2

6. Перечень ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий должностных лиц управлений Ростехнадзора, осуществляющих федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год

N	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты
1	Разработка в 2021 году руководств по безопасности при использовании атомной энергии, содержащих рекомендации по исполнению обязательных требований (РБ), предусмотренных ФЦП "Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2016 - 2020 годы и на период до 2030 года", утвержденной постановлением Правительства РФ от 15 декабря 2016 г. N 1248	В соответствии с ежегодным госзаданием Ростехнадзора	Организации, эксплуатирующие атомные станции и исследовательские ядерные установки	Повышение информированности руководителей и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
2	Периодическое участие представителей Ростехнадзора в совещаниях главных инженеров АЭС, главных инженеров ИЯУ и проведение в рамках указанных совещаний разъяснений обязательных требований	В соответствии с графиками совещаний на 2021 год	Организации, эксплуатирующие атомные станции и исследовательские ядерные установки	Повышение информированности руководителей и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

3	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии в отношении атомных станций и исследовательских ядерных установок	Один раз в полугодие	Организации, эксплуатирующие атомные станции и исследовательские ядерные установки	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
---	--	-------------------------	--	---

4 Разработка ФНП: "Захоронение радиоактивных отходов. Принципы, критерии и основные требования безопасности (НП-055-14)"; "Безопасность при обращении с радиоактивными отходами. Общие положения (НП-058-14)"; "Приповерхностное захоронение радиоактивных отходов. Требования безопасности (НП-069-14)"; "Требования к обеспечению безопасности пунктов размещения особых радиоактивных отходов и пунктов консервации особых радиоактивных отходов (НП-103-17)"; "Критерии приемлемости радиоактивных отходов для захоронения (НП-093-14)"; "Правила безопасности при транспортировании радиоактивных материалов на территории объектов использования атомной энергии" (НП-XXX-XX); "Требования к мероприятиям по предупреждению транспортных происшествий и аварий и ликвидации их последствий при транспортировании ядерных материалов и радиоактивных веществ" (НП-074-XX) - пересмотр предыдущей редакции, а именно НП-074-06; "Требования к отчету по обоснованию безопасности судов атомно-технологического обслуживания"	В течение года Организации, эксплуатирующие объекты ядерного топливного цикла, ядерные энергетические установки судов и радиационно опасные объекты	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов обязательных требованиях
--	--	---

5	Проведение семинаров: "Вопросы надзора за безопасностью объектов ядерного топливного цикла"; "Проблемные вопросы и повышение эффективности надзора на радиационно опасных объектах"	В течение года	Организации, эксплуатирующие объекты ядерного топливного цикла, ядерные энергетические установки судов и радиационно опасные объекты	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
6	Подготовка ответов на поступившие от организаций запросы относительно выполнения обязательных требований	По мере поступления запросов от организаций	Организации, эксплуатирующие объекты ядерного топливного цикла, ядерные энергетические установки судов и радиационно опасные объекты	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
7	Размещение на официальном сайте Ростехнадзора ответов на наиболее распространенные вопросы, касающиеся выполнения обязательных требований	В течение года	Организации, эксплуатирующие объекты ядерного топливного цикла, ядерные энергетические установки судов и радиационно опасные объекты	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
8	Рассмотрение обращений граждан и организаций по вопросам полноты и актуальности перечней нормативных правовых актов, проведение их анализа	По мере поступления обращений	Организации, осуществляющие учет, контроль и физическую защиту	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

9	Подготовка и размещение в сети "Интернет" на официальном сайте Ростехнадзора разъяснений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на их внедрение и обеспечение соблюдения поднадзорными объектами обязательных требований	По мере необходимости	Организации, осуществляющие учет, контроль и физическую защиту	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
10	Размещение в сети "Интернет" на официальном сайте Ростехнадзора руководств по безопасности, методических ведомственных документов (положений, инструкций, методических рекомендаций) по соблюдению обязательных требований	В течение года	Организации, осуществляющие учет, контроль и физическую защиту	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
11	Размещение на официальном сайте Ростехнадзора www.gosnadzor.ru в сети "Интернет" актуализированного перечня частых нарушений обязательных требований в сфере надзора за состоянием учета, контроля и физической защиты (в соответствии с формой п. 4.3 протокола заседания проектного комитета от 27.03.2018 N 2)	По мере необходимости	Организации, осуществляющие учет, контроль и физическую защиту	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

12 Направление в федеральные органы исполнительной власти и уполномоченные организации перечня типовых и массовых нарушений обязательных требований, с возможными мероприятиями по их устранению, в сфере надзора за системами учета, контроля и физической защиты	В течение года Организации, осуществляющие учет, контроль и физическую защиту	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
---	---	---