

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ 2020 г. № _____

МОСКВА

О внесении изменений в приложение 2 к постановлению Правительства Российской Федерации от 6 августа 2020 г. № 1192

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

Исключить из приложения 2 к постановлению Правительства Российской Федерации от 6 августа 2020 г. № 1192 «О признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, об отмене некоторых нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и государственного горного надзора, и признании не действующей на территории Российской Федерации Инструкции по наблюдениям за деформациями бортов, откосов уступов и отвалов на карьерах и разработке мероприятий по обеспечению их устойчивости, утвержденной Государственным комитетом по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору при Совете Министров СССР 21 июля 1970 г.», (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 33, ст. 5392) пункты 5, 14, 38-40, 54, 55.

Председатель Правительства

Российской Федерации

М. Мишустин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в приложение 2 к постановлению Правительства Российской Федерации от 6 августа 2020 г. № 1192»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в приложение 2 к постановлению Правительства Российской Федерации от 6 августа 2020 г. № 1192» (далее – проект постановления) подготовлен в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации.

Проект постановления направлен на обеспечение сохранения государственного регулирования в области промышленной безопасности в части организации и проведения сварочных работ на опасных производственных объектах.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 2020 г. № 1192 «О признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, об отмене некоторых нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и государственного горного надзора, и признании не действующей на территории Российской Федерации Инструкции по наблюдениям за деформациями бортов, откосов уступов и отвалов на карьерах и разработке мероприятий по обеспечению их устойчивости, утвержденной Государственным комитетом по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору при Совете Министров СССР 21 июля 1970 г.» (далее – постановление № 1192) предусматривается с 1 января 2021 года отмена (признание утратившими силу) всех действующих нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области промышленной безопасности, проверяемые в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

В соответствующий перечень отменяемых нормативных правовых актов включены, в частности, 5 актов Госгортехнадзора России, определяющие состав и структуру негосударственной системы обеспечения безопасности при проведении сварочных работ на опасных

производственных
а именно:

объектах,

постановление Федерального горного и промышленного надзора России от 30 октября 1998 г. № 63 «Об утверждении Правил аттестации сварщиков и специалистов сварочного производства»;

постановление Федерального горного и промышленного надзора России от 25 июня 2002 г. № 36 «Об утверждении новой редакции «Технологического регламента проведения аттестации сварщиков и специалистов сварочного производства»;

постановление Федерального горного и промышленного надзора России от 19 июня 2003 г. № 101 «Об утверждении Порядка применения сварочных материалов при изготовлении, монтаже, ремонте и реконструкции технических устройств для опасных производственных объектов»;

постановление Федерального горного и промышленного надзора России от 19 июня 2003 г. № 102 «Об утверждении Порядка применения сварочного оборудования при изготовлении, монтаже, ремонте и реконструкции технических устройств для опасных производственных объектов»;

постановление Федерального горного и промышленного надзора России от 19 июня 2003 г. № 103 «Об утверждении Порядка применения сварочных технологий при изготовлении, монтаже, ремонте и реконструкции технических устройств для опасных производственных объектов».

Подавляющее большинство опасных производственных объектов и технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, создаются и обслуживаются с применением сварки, вследствие чего некачественное и небезопасное проведение сварочных работ на опасных производственных объектах является одной из значимых причин разрушения конструкций и возникновения аварий.

Действующая система аттестации технологий и работников организаций, осуществляющих сварочные работы на опасных производственных объектах, реализуемая профессиональными объединениями (ассоциации, союзы) в области аттестации сварочного производства, успешно применяется более 15 лет.

Следует отметить, что ни Правительство Российской Федерации, ни Ростехнадзор, ни какой-либо иной федеральный орган исполнительной власти в настоящее время действующим законодательством не наделены полномочиями по изданию соответствующих нормативных правовых актов взамен отменяемых актов Госгортехнадзора.

Таким образом, их отмена с 1 января 2021 года создает правовой пробел в регулировании соответствующих вопросов безопасности, что значительно увеличивает риск аварий на опасных производственных объектах, связанных со взрывами при применении не соответствующих категории взрывоопасности рабочей среды сварочных технологий, разгерметизацией емкостей с опасными веществами, разрушением сооружений и т.д.

Ростехнадзором разработан проект федерального закона «О промышленной безопасности» (далее - законопроект), предусматривающий, в том числе законодательное урегулирование механизма проверки готовности физических лиц и организаций к выполнению сварочных работ на опасных производственных объектах.

Вместе с тем, с отменой указанных действующих нормативных актов Госгортехнадзора России с 1 января 2021 года до принятия и вступления в силу законопроекта и нормативных правовых актов, необходимых для его реализации, вопросы обеспечения промышленной безопасности при организации и проведении сварочных работ на опасных производственных объектах останутся полностью не урегулированными, а для их оперативного урегулирования путем принятия новых нормативных правовых актов будут отсутствовать законные основания.

Проект постановления не регулирует отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), не содержит обязательных требований, не вводит новые виды государственного контроля (надзора) и новые виды разрешительной деятельности. Исключаемые проектом постановления из перечня отмененных, нормативные акты не подлежат проверке при осуществлении государственного контроля (надзора) и за их несоблюдение не может быть применена административная ответственность в соответствии с частями 2 и 3 статьи 15 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ). С учетом изложенного не предполагается включение данных нормативных правовых актов в проект постановления Правительства Российской Федерации, подготавливаемый в соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона № 247-ФЗ, предусматривающий утверждение перечня актов, которые могут проверяться при осуществлении государственного контроля (надзора) вне зависимости от их даты вступления в силу.

Проект постановления не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие проекта постановления будет способствовать достижению целей и задач государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 300.

Реализация положений проекта постановления не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Реализация проекта постановления будет осуществляться в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников федеральных органов исполнительной власти, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных таким органам в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Паспорт проекта

Наименование

О внесении изменений в приложение 2 к постановлению Правительства
Российской Федерации от 6 августа 2020 г. № 1192

ID проекта

01/01/10-20/00109879

Дата создания

29 октября 2020 г.

Разработчик

Ростехнадзор

Ответственный сотрудник

Мирзаев Насир Зейнудинович

Процедура

Раскрытие информации о подготовке проектов нормативных правовых актов

Вид

Проект постановления Правительства Российской Федерации

Виды экономической деятельности

Государственное управление

Ключевые слова

промышленная безопасность

Основание для разработки проекта акта

поручение Правительства Российской Федерации

Связанные НПА