

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ

ПИСЬМО от 29 августа 2023 г. № 05-106

Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) в связи с неоднократным поступлением обращений по вопросу необходимости создания филиалов образовательными организациями и организациями, осуществляющими обучение (обществом с ограниченной ответственностью), для осуществления ими образовательной деятельности по адресу места осуществления образовательной деятельности, расположенному вне места нахождения организации, на основании правовой позиции Минюста России, представленной в Рособрнадзор письмами от 04.07.2023 № 14/78573-ВВ, от 19.07.2023 № 14/84902-ВВ, информирует.

Общие положения о некоммерческих организациях предусмотрены главой 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) и Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ). В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 7-ФЗ некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

Особенности гражданско-правового положения некоммерческих организаций отдельных организационно-правовых форм, видов и типов, а также организаций, созданных для осуществления деятельности в определенных сферах, могут быть предусмотрены специальными федеральными законами.

В частности, отношения в сфере образования регулируются Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ).

Статьей 2 Федерального закона № 273-ФЗ установлено, что образовательная организация - это некоммерческая организация, осуществляющая на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана.

Согласно статье 5 Федерального закона № 7-ФЗ некоммерческая организация может создавать филиалы и открывать представительства на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации. Филиалом некоммерческой организации является ее обособленное подразделение, расположенное вне места нахождения некоммерческой организации и осуществляющее все ее функции или часть их, в том числе функции представительства. Представительством некоммерческой организации является обособленное подразделение, которое расположено вне места нахождения некоммерческой организации, представляет интересы некоммерческой организации и осуществляет их защиту.

В соответствии со статьей 27 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация может иметь в своей структуре различные структурные подразделения, обеспечивающие осуществление образовательной деятельности с учетом уровня, вида и направленности реализуемых образовательных программ, формы обучения и режима пребывания обучающихся (филиалы, представительства и т.д.). Структурные подразделения образовательной организации, в том числе филиалы и представительства, не являются юридическими лицами и действуют на основании устава образовательной организации и положения о соответствующем структурном подразделении, утвержденного в порядке, установленном уставом образовательной организации. Осуществление образовательной деятельности в представительстве образовательной организации запрещается.

Таким образом, осуществление образовательной организацией образовательной деятельности на территории иного субъекта Российской Федерации возможно только посредством создания на данной территории филиала.

Сведения о филиалах некоммерческой организации подлежат обязательному внесению в единый государственный реестр юридических лиц (абзац третий части 3 статьи 55 ГК РФ, статья 5 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее - Федеральный закон № 129-ФЗ).

Одновременно сообщаем о необходимости образования филиала организацией, осуществляющей обучения, при намерении осуществлять образовательную деятельность по адресу места ее осуществления, расположенному вне места нахождения указанной организации (на примере общества с ограниченной ответственностью).

В соответствии с пунктом 19 статьи 2 Федерального закона № 273-ФЗ коммерческая организация

может быть отнесена к организациям, осуществляющим обучение, для которых осуществление образовательной деятельности является дополнительным видом деятельности.

В соответствии с пунктами 2 и 4 статьи 5 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее - Федеральный закон № 14-ФЗ) филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства. Филиал не является юридическим лицом и действует на основании утвержденного обществом положения. Филиал наделяется имуществом создавшим его обществом.

Аналогичные положения воспроизведены в статье 27 Федерального закона № 273-ФЗ. Данной статьей также предусмотрено, что осуществление образовательной деятельности в представительстве образовательной организации запрещается.

Таким образом, осуществление обществом с ограниченной ответственностью образовательной деятельности на территории иного субъекта Российской Федерации возможно только посредством создания на данной территории филиала.

Сведения о филиалах общества с ограниченной ответственностью подлежат обязательному внесению в единый государственный реестр юридических лиц (абзац третий части 3 статьи 55 ГК РФ, пункт 5 статьи 5 Федерального закона № 14-ФЗ, статья 5 Федерального закона № 129-ФЗ).

С.М.РУКАВИШНИКОВ