



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 30 » ноября 20 22 г.

№ 14222П-П51

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный
закон "О промышленной безопасности
опасных производственных объектов"



Государственная Дума ФС РФ
Дата 30.11.2022 17:21
№247037-8; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 2 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению, или признанию утратившими силу в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

5968292 (1.4)



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 247037-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 30, ст. 3588; 2009, № 1, ст. 17; 2013, № 9, ст. 874; 2016, № 23, ст. 3294; 2022, № 45, ст. 7672) следующие изменения:

- 1) в абзаце первом пункта 2 статьи 6 слова "статьей 14" заменить словами "абзацем первым пункта 2 статьи 14";
- 2) в абзаце семнадцатом пункта 1 статьи 9 слова "статьей 14" заменить словами "абзацем первым пункта 2 статьи 14";
- 3) пункт 2 статьи 14 дополнить абзацем следующего содержания:

"Декларации промышленной безопасности иных опасных производственных объектов могут быть разработаны по инициативе эксплуатирующих их организаций.";

4) пункт 3 примечаний к приложению 2 дополнить словами "(за исключением случаев, если опасные производственные объекты располагаются за пределами вероятной зоны действия поражающих факторов аварий на каждом из таких объектов в соответствии со сведениями, содержащимися в их декларациях промышленной безопасности)".

Статья 2

Положения настоящего Федерального закона распространяются на случаи строительства и реконструкции опасных производственных объектов.

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2023 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О промышленной безопасности
опасных производственных объектов»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее - законопроект) разработан во исполнение пункта 35 плана мероприятий («дорожной карты») реализации механизма управления системными изменениями нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности «Трансформация делового климата» «Реинжиниринг правил промышленного строительства», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2021 г. № 2692-р (далее - план мероприятий «Реинжиниринг правил промышленного строительства»).

Целями законопроекта являются уточнение обязательных требований в области промышленной безопасности, предъявляемых к классификации опасных производственных объектов и напрямую не связанных с обеспечением безопасности, но оказывающих влияние на сроки промышленного строительства.

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее - Федеральный закон № 116-ФЗ) к категории опасных производственных объектов относятся объекты, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются воспламеняющиеся, окисляющие, горючие, взрывчатые, токсичные, высокотоксичные вещества, представляющие опасность для окружающей среды, в количествах, указанных в приложении к Федеральному закону № 116-ФЗ. Согласно примечанию к указанному приложению, в случае, если расстояние между опасными производственными объектами составляет менее чем пятьсот метров, независимо от того, эксплуатируются они одной организацией или разными организациями, учитывается суммарное количество опасных веществ одного вида.

При этом необходимо отметить, что в российское законодательство положение, в соответствии с которым в случае, если расстояние между опасными производственными объектами составляет менее чем пятьсот метров, независимо от того, эксплуатируются они одной организацией или разными организациями, учитывается суммарное количество опасных веществ одного вида, включено в целях реализации положений абзаца третьего Приложения I к Конвенции о трансграничном воздействии

промышленных аварий (заключенной в г. Хельсинки 17 марта 1992 г., принятой постановлением Правительства Российской Федерации от 4 ноября 1993 г. № 1118) (далее - Конвенция) об учете для целей определения опасных видов деятельности количества опасных веществ и их близости независимо от того, находятся ли объекты в ведении одного или нескольких операторов.

Соответствующее обязательное требование направлено на исключение рисков каскадного развития аварий («эффект домино») на опасных производственных объектах.

Принимая во внимание различные физико-химические свойства веществ, в том числе в зависимости от их агрегатного состояния, состояния окружающей среды и др., законопроект предусматривает установление случая, при котором допускается не применять суммацию опасных веществ при определении класса опасности опасных производственных объектов.

В соответствии с пунктом 2 статьи 14 Федерального закона № 116-ФЗ устанавливается обязательность разработки деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов I и II классов опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества в количествах, указанных в Приложении 2 к данному федеральному закону.

При этом перечень сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, утвержденный соответствующим актом, предусматривает необходимость включения в нее следующей информации:

- общая численность работников других объектов эксплуатирующей организации, которые могут оказаться в зонах действия поражающих факторов;
- общая численность иных физических лиц, которые могут оказаться в зонах действия поражающих факторов:
- работники соседних организаций и других объектов, которым может быть причинен вред здоровью или жизни в результате аварии на декларируемом объекте;
- лица на внешних транспортных коммуникациях (железные дороги, автодороги), которым может быть причинен вред здоровью или жизни в результате аварии на декларируемом объекте;
- иные физические лица, которым может быть причинен вред здоровью или жизни в результате аварии на декларируемом объекте;
- данные о размерах вероятных зон действия поражающих факторов для описанных сценариев аварий на декларируемом объекте.

В совокупности данного объема информации достаточно для определения возможности каскадного развития аварий («эффект домино») на опасных производственных объектах при условии учета их взаимного

расположения при разработке деклараций промышленной безопасности вновь строящихся и реконструируемых опасных производственных объектов.

Таким образом, в случае если при разработке декларации промышленной безопасности строящегося, реконструируемого опасного производственного объекта будет установлена невозможность каскадного развития аварии, учет суммарного количества опасных веществ одного вида представляется нецелесообразным.

Законопроектом предусматривается возможность неприменения указанного требования в указанном случае.

Кроме того, законопроект предусматривает возможность разработки декларации промышленной безопасности по инициативе организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, не подлежащий обязательному декларированию, создавая тем самым правовую возможность распространения вводимого регулирования на все без исключения опасные производственные объекты.

Законопроект устанавливает требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), и за нарушение которых предусмотрена административная ответственность. При этом предусмотренные законопроектом изменения вносятся в целях снижения затрат физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривают установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей.

При этом законопроект не устанавливает ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации обязанностей, запретов или ограничений для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, не вводит новые виды государственного контроля (надзора) и новые виды разрешительной деятельности, не содержит норм, вводящих дополнительные и пересматривающих действующие виды ответственности за нарушение требований в области промышленной безопасности.

Срок вступления в силу законопроекта 1 марта 2023 г. синхронизирован со сроками реализации соответствующих мероприятий, предусмотренных планом мероприятий «Реинжиниринг правил промышленного строительства» и положениями Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта будет способствовать достижению целей и задач плана мероприятий («дорожной карты») реализации механизма управления системными изменениями нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности «Трансформация делового климата» «Реинжиниринг правил промышленного строительства», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2021 г. № 2692-р.

Реализация положений законопроекта не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, при этом позволит снизить избыточную административную нагрузку на них, а также приведет к сокращению расходов таких субъектов, связанных с соблюдением требований промышленной безопасности, без снижения уровня безопасности на эксплуатируемых ими опасных производственных объектах.

Реализация полномочий, предусмотренных законопроектом, будет осуществляться в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников федеральных органов исполнительной власти, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных таким органам в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О промышленной безопасности
опасных производственных объектов»**

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» не потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» потребует принятия постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности». Обоснование: пункт 1 статьи 1 проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Срок подготовки: до 10 февраля 2023 г.

Описание: внесение корреспондирующих изменений, направленных на обеспечение соответствия лицензионных требований, предусмотренных Положением о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661, положениям Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», в редакции проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: Ростехнадзор, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 30 ноября 2022 г. № 3665-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Демина Александра Викторовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин

5968634 (1.2)

