

Информация об изменениях в действующем законодательстве Российской Федерации в области использования атомной энергии за IV квартал 2022 года

Содержание

1. Федеральные конституционные законы Российской Федерации:	3
2. Федеральный закон от 19.12.2022 № 541-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статью 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» (далее — Федеральный закон № 541-ФЗ)	4
3. Федеральный закон от 19.12.2022 № 528-ФЗ «О внесении изменений в статьи 9.6 и 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее — Федеральный закон № 528-ФЗ).....	5
4. Указ Президента Российской Федерации от 05.10.2022 № 711 «Об особенностях правового регулирования в области использования атомной энергии на территории Запорожской области» (далее — Указ № 711).....	5
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 07.11.2022 № 2000 «О внесении изменений в правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» (далее — Постановление № 2000)6	
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.10.2022 № 1929 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 19.10.2012 № 1069» (далее — Постановление № 1929).....	7
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 20.10.2022 № 1870 «О внесении изменения в перечень эксплуатирующих организаций, на которые распространяется действие Федерального закона «Устав о дисциплине работников организаций, эксплуатирующих особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты в области использования атомной энергии» (далее — Постановление № 1870)	7
8. Приказ Росстандарта от 31.10.2022 № 1222-ст «Об утверждении национального стандарта Российской Федерации» (далее — Приказ Росстандарта № 1222-ст).....	7
9. Приказ ФАС России от 11.10.2022 № 732/22 «Об установлении тарифов на захоронение радиоактивных отходов 1, 2, 3, 4, 5, 6 классов на период с 2023 по 2027 годы» (зарегистрирован Министерством юстиции России 16.11.2022, регистрационный № 70970) (далее — Приказ ФАС № 732/22).....	8
10. Приказ Госкорпорации «Росатом» от 09.09.2022 № 1/31-НПА «Об утверждении Административного регламента осуществления Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» государственного контроля за обеспечением безопасности	

транспортирования (перевозки) ядерных материалов, радиоактивных веществ и изделий из них, за исключением ядерных материалов, переданных в составе изделий Министерству обороны Российской Федерации» (зарегистрирован Министерством юстиции России 01.11.2022, регистрационный № 70798) (далее — Приказ Госкорпорации «Росатом» № 1/31-НПА)9

11. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 07.10.2022 № 2938-р «О создании федерального государственного унитарного предприятия «Запорожская атомная электростанция» (г. Москва)» (далее — распоряжение № 2938-р).....9

12. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.12.2022 № 3829-р «О внесении изменений в Распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.10.2012 № 1846-р» (далее — распоряжение № 3829-р) 10

13. Заявление о политике Ростехнадзора в отношении развития расчетного моделирования процессов, влияющих на безопасность объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии, утвержденное Руководителем Ростехнадзора А. В. Трембицким (далее — Заявление о политике) 10

1. Федеральные конституционные законы Российской Федерации:

- Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта — Донецкой Народной Республики» (далее — Федеральный конституционный закон № 5-ФКЗ);
- Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта — Луганской Народной Республики» (далее — Федеральный конституционный закон № 6-ФКЗ);
- Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 7-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта — Запорожской области» (далее — Федеральный конституционный закон № 7-ФКЗ);
- Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 8-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта — Херсонской области» (далее — Федеральный конституционный закон № 8-ФКЗ).

Согласно части первой статьи 31 Федерального конституционного закона № 5-ФКЗ, части первой статьи 31 Федерального конституционного закона № 6-ФКЗ, части первой статьи 31 Федерального конституционного закона № 7-ФКЗ, части первой статьи 31 Федерального конституционного закона № 8-ФКЗ до 1 января 2028 года особенности применения положений законодательства Российской Федерации на территориях Донецкой и Луганской Народных Республик, Запорожской и Херсонской областях в сферах использования атомной энергии (в том числе физической защиты ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ), промышленной безопасности опасных производственных объектов, обеспечения безопасности гидротехнических сооружений, охраны окружающей среды (в части функционирования объектов использования атомной энергии), обеспечения безопасности при использовании атомной энергии, транспортирования (перевозки) ядерных материалов и радиоактивных веществ, обращения с радиоактивными отходами, могут устанавливаться Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.

Так, в соответствии с пунктами 1–3 части второй статьи 31 Федерального конституционного закона № 7-ФКЗ, Президент Российской Федерации вправе устанавливать особенности применения на территории Запорожской области положений законодательства в области использования атомной энергии в части статуса эксплуатирующей организации, действия лицензий на право ведения работ в области использования атомной энергии и действия разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии, выданных государственными и иными официальными органами Украины, военно-гражданской администрацией Запорожской области и признаны в Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 1–15 части третьей статьи 31 Федерального конституционного закона № 7-ФКЗ, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать особенности применения

на территории Запорожской области законодательства Российской Федерации в области использования атомной энергии, в том числе:

- порядка признания эксплуатирующей организации в области использования атомной энергии;
- выдачи, приостановления или прекращения действия (аннулирования) лицензий на право ведения работ в области использования атомной энергии в отношении эксплуатирующих организаций в области использования атомной энергии, организаций, выполняющих работы и предоставляющих услуги в области использования атомной энергии;
- выдачи, приостановления или прекращения действия (аннулирования) разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии в отношении работников объектов использования атомной энергии;
- финансового и иного обеспечения деятельности эксплуатирующей организации в области использования атомной энергии, в том числе обеспечения безопасности ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, безопасного обращения с ядерными материалами и радиоактивными отходами;
- применения действующих в Российской Федерации норм и правил в области использования атомной энергии;
- организации и осуществления федерального государственного надзора в области использования атомной энергии и промышленной безопасности атомных станций;
- стандартизации, аккредитации, оценки соответствия в области использования атомной энергии;
- обращения с радиоактивными отходами, отходами I и II классов опасности;
- проведения мероприятий по обеспечению физической защиты и антитеррористической защищенности ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ;
- формирования сил и средств для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на объектах использования атомной энергии.

Федеральные конституционные законы № 5-ФКЗ, № 6-ФКЗ, № 7-ФКЗ и № 8-ФКЗ вступили в силу 05.10.2022.

[2. Федеральный закон от 19.12.2022 № 541-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статью 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» \(далее — Федеральный закон № 541-ФЗ\)](#)

Пунктом 9 статьи 1 Федерального закона № 541-ФЗ внесены изменения в пункт 1 части первой статьи 48.1 Градостроительный кодекс Российской Федерации, в соответствии с которыми к особо опасным и технически сложным объектам не относятся объекты использования атомной энергии, содержащие:

- только радиационные источники, в которых генерируется ионизирующее излучение, на объектах, радиационное воздействие от которых в случае аварии ограничивается помеще-

ниями, где осуществляется непосредственное обращение с источниками ионизирующего излучения;

- радиационные источники, содержащие в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий радиационной опасности в соответствии с законодательством Российской Федерации об использовании атомной энергии.

Для таких объектов использования атомной энергии исключено обязательное содержание в проектной документации перечня мероприятий по гражданской обороне, мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, мероприятий по противодействию терроризму (пункт 8 статьи 1 Федерального закона № 541-ФЗ).

Федеральный закон № 541-ФЗ вступил в силу 19.12.2022, за исключением положений, для которых срок вступления в силу установлен статьей 4 Федерального закона № 541-ФЗ.

[3. Федеральный закон от 19.12.2022 № 528-ФЗ «О внесении изменений в статьи 9.6 и 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» \(далее — Федеральный закон № 528-ФЗ\)](#)

Федеральным законом № 528-ФЗ внесено примечание 2 к статье 9.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в соответствии с которым административная ответственность за нарушения, не являющиеся грубыми нарушениями норм и правил в области использования атомной энергии, не применяется на территории Запорожской области до 1 января 2028 года.

Согласно пункту 3 статьи 2 Федерального закона № 528-ФЗ действие указанного примечания (в редакции Федерального закона № 528-ФЗ) распространяется на правоотношения, возникшие с 30.09.2022.

Федеральный закон № 528-ФЗ вступил в силу 19.12.2022, за исключением положений, для которых срок вступления в силу установлен статьей 2 Федерального закона № 528-ФЗ.

[4. Указ Президента Российской Федерации от 05.10.2022 № 711 «Об особенностях правового регулирования в области использования атомной энергии на территории Запорожской области» \(далее — Указ № 711\)](#)

В соответствии с пунктом 1 Указа № 711, акционерное общество «Эксплуатирующая организация Запорожской АЭС» наделяется статусом эксплуатирующей организации в области использования атомной энергии, которая осуществляет собственными силами или с привлечением других организаций деятельность по эксплуатации и выводу из эксплуатации объектов использования атомной энергии Запорожской атомной электростанции.

Подпунктами «а» и «б» пункта 2 Указа № 711 предусмотрено, что разрешения (лицензии) на право ведения работ в области использования атомной энергии, выданные в отношении Запорожской атомной электростанции до 30.09.2022, а также разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии, выданные работникам Запорожской атомной электростанции до 30.09.2022, продолжают действовать до выдачи разрешений в соответствии с зако-

нодательством Российской Федерации в области использования атомной энергии с учетом особенностей, предусмотренных подпунктом «е» пункта 3 Указа № 711.

В соответствии с подпунктами «а»–«з» пункта 3 Указа № 711, Правительство Российской Федерации должно, в том числе:

- обеспечить принятие в федеральную собственность объектов использования атомной энергии Запорожской атомной электростанции;
- принять меры, направленные на создание федерального государственного унитарного предприятия «Запорожская АЭС»;
- определить на период до 01.01.2028 особенности организации и осуществления федерального государственного надзора в области использования атомной энергии и промышленной безопасности в отношении Запорожской атомной электростанции;
- определить на период до 01.01.2028 особенности выдачи уполномоченным органом государственного регулирования безопасности разрешений (лицензий) на право ведения работ в области использования атомной энергии в отношении Запорожской атомной электростанции, разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам Запорожской атомной электростанции и прекращения действия (аннулирования) таких разрешений (лицензий);
- определить на период до 01.01.2028 особенности государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии и государственного регулирования промышленной безопасности в отношении Запорожской атомной электростанции, включая финансовое обеспечение уполномоченного органа государственного регулирования безопасности.

Указ № 711 вступил в силу с 05.10.2022.

[5. Постановление Правительства Российской Федерации от 07.11.2022 № 2000 «О внесении изменений в правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» \(далее — Постановление № 2000\)](#)

Постановлением № 2000 внесены изменения в Правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1009, в соответствии с которыми для утверждения федеральным органом исполнительной власти проекта нормативного правового акта необходимо урегулировать имеющиеся разногласия по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

Постановление № 2000 вступает в силу с 01.01.2023.

Согласно абзацу третьему пункта 2 Порядка проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1318, оценка регулирующего воздействия не проводится в отношении проектов актов, решений или их отдельных положений, устанавливающих

требования и нормы в области использования атомной энергии и обеспечения радиационной безопасности.

[6. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.10.2022 № 1929 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 19.10.2012 № 1069» \(далее — Постановление № 1929\)](#)

Постановлением № 1929 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 19.10.2012 № 1069 «О критериях отнесения твердых, жидких и газообразных отходов к радиоактивным отходам, критериях отнесения радиоактивных отходов к особым радиоактивным отходам и к удаляемым радиоактивным отходам и критериях классификации удаляемых радиоактивных отходов» в части:

- критериев отнесения твердых, жидких и газообразных отходов к радиоактивным отходам;
- критериев отнесения радиоактивных отходов к особым радиоактивным отходам и к удаляемым радиоактивным отходам;
- критериев классификации удаляемых радиоактивных отходов.

Постановление № 1929 вступает в силу с 01.01.2024.

[7. Постановление Правительства Российской Федерации от 20.10.2022 № 1870 «О внесении изменения в перечень эксплуатирующих организаций, на которые распространяется действие Федерального закона «Устав о дисциплине работников организаций, эксплуатирующих особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты в области использования атомной энергии» \(далее — Постановление № 1870\)](#)

Постановлением № 1870 внесены изменения в Перечень эксплуатирующих организаций, на которые распространяется действие Федерального закона «Устав о дисциплине работников организаций, эксплуатирующих особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты в области использования атомной энергии», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 20.07.2011 № 597 (далее — Перечень), в соответствии с которыми из Перечня исключено Федеральное государственное унитарное предприятие «Российский научный центр «Прикладная химия», г. Санкт-Петербург (пункт 58 Перечня).

[8. Приказ Росстандарта от 31.10.2022 № 1222-ст «Об утверждении национального стандарта Российской Федерации» \(далее — Приказ Росстандарта № 1222-ст\)](#)

Приказом Росстандарта № 1222-ст утвержден национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 50.04.07-2022 «Система оценки соответствия в области использования атомной энергии. Оценка соответствия в форме испытаний. Аттестационные испытания систем неразрушающего контроля» (далее — ГОСТ Р 50.04.07-2022), которым устанавливается порядок проведения оценки соответствия в форме испытаний (аттестационных) систем неразрушающего контроля, предназначенных для оценки соответствия в форме контроля основного металла, сварных соедине-

ний и наплавленных поверхностей оборудования, трубопроводов и других элементов атомных станций.

ГОСТ Р 50.04.07-2022 вводится в действие с 01.02.2023.

Приказом Росстандарта № 1222-ст предусмотрено, что ГОСТ Р 50.04.07-2022 разрабатывается взамен национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 50.04.07-2018 «Система оценки соответствия в области использования атомной энергии. Оценка соответствия в форме испытаний. Аттестационные испытания систем неразрушающего контроля», утвержденного и введенного в действие приказом Росстандарта от 06.03.2018 № 123-ст, ссылка на который содержится в абзаце восьмом подпункта «е» пункта 25 федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Правила оценки соответствия продукции, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, а также процессов ее проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения» (НП-071-18), утвержденных приказом Ростехнадзора от 06.02.2018 № 52 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 07.03.2018, регистрационный № 50282), с изменениями, внесенными приказом Ростехнадзора от 05.04.2018 № 163 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 07.05.2018, регистрационный № 50991) (далее — НП-071-18).

Исходя из содержания пункта 8 Положения о стандартизации в отношении продукции (работ, услуг), для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, а также процессов и иных объектов стандартизации, связанных с такой продукцией, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.07.2016 № 669, и пункта 6 Порядка разработки и утверждения федеральных норм и правил в области использования атомной энергии в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного приказом Ростехнадзора от 07.07.2015 № 267 (зарегистрирован Министерством юстиции России 01.09.2015, регистрационный № 38757), федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии могут содержать ссылки на документы по стандартизации, устанавливающие требования к продукции, процессам и иным объектам стандартизации в области использования атомной энергии.

[9. Приказ ФАС России от 11.10.2022 № 732/22 «Об установлении тарифов на захоронение радиоактивных отходов 1, 2, 3, 4, 5, 6 классов на период с 2023 по 2027 годы» \(зарегистрирован Министерством юстиции России 16.11.2022, регистрационный № 70970\) \(далее — Приказ ФАС № 732/22\)](#)

Приказом ФАС № 732/22 установлены тарифы на период с 2023 по 2027 годы на захоронение радиоактивных отходов, относящихся в соответствии с критериями классификации удаляемых радиоактивных отходов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 19 октября 2012 г. № 1069, к классам 1, 2, 3, 4, 5 и 6.

Приказ ФАС № 732/22 вступил в силу 27.11.2022.

10. Приказ Госкорпорации «Росатом» от 09.09.2022 № 1/31-НПА «Об утверждении Административного регламента осуществления Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» государственного контроля за обеспечением безопасности транспортирования (перевозки) ядерных материалов, радиоактивных веществ и изделий из них, за исключением ядерных материалов, переданных в составе изделий Министерству обороны Российской Федерации» (зарегистрирован Министерством юстиции России 01.11.2022, регистрационный № 70798) (далее — Приказ Госкорпорации «Росатом» № 1/31-НПА)

Приказом Госкорпорации «Росатом» № 1/31-НПА установлены сроки и последовательность административных процедур (действий) осуществляемых, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» при проведении государственного контроля за обеспечением безопасности транспортирования (перевозки) ядерных материалов, радиоактивных веществ и изделий из них, за исключением ядерных материалов, переданных в составе изделий Министерству обороны Российской Федерации.

Предметом указанного вида государственного контроля является соблюдение юридическими лицами, осуществляющими специальные перевозки, обязательных требований к транспортным упаковочным комплектам и используемым транспортным средствам, к подготовке специалистов по обеспечению безопасности, к предотвращению и ликвидации последствий ядерных, радиационных и других возможных аварий при осуществлении специальных перевозок.

Приказ Госкорпорации «Росатом» № 1/31-НПА вступил в силу 12.11.2022.

11. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 07.10.2022 № 2938-р «О создании федерального государственного унитарного предприятия «Запорожская атомная электростанция» (г. Москва)» (далее — распоряжение № 2938-р)

Во исполнение Указа № 711 Правительством Российской Федерации принято распоряжение № 2938-р, в соответствии с которым создано федеральное государственное унитарное предприятие «Запорожская атомная электростанция» (г. Москва) (далее — предприятие), основанное на праве хозяйственного ведения.

Распоряжением № 2938-р определено, что основной целью деятельности предприятия является обеспечение безопасности и экономически эффективного производства электрической и тепловой энергии (мощности) атомными станциями, оказания системных услуг, услуг по передаче электрической энергии и тепловой энергии, развития атомной энергетики, централизации инвестиционных, материальных и трудовых ресурсов, снижения общих издержек при производстве и подготовке (продаже) электрической и тепловой энергии (мощности), реализации программ, связанных с сооружением, реконструкцией, модернизацией, выводом энергоблоков из эксплуатации и обращением с ядерным топливом, включая отработавшее.

Распоряжение № 2938-р вступило в силу 07.10.2022.

12. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.12.2022 № 3829-р «О внесении изменений в Распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.10.2012 № 1846-р» (далее — распоряжение № 3829-р)

Распоряжением № 3829-р схема размещения территориальных органов Ростехнадзора, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 октября 2012 г. № 1846-р, дополнена позициями 30–33 следующего содержания:

«30. Донецкое управление Федеральной службы по г. Донецк экологическому, технологическому и атомному надзору: г. Донецк;

31. Луганское управление Федеральной службы по г. Луганск экологическому, технологическому и атомному надзору: г. Луганск;

32. Запорожское управление Федеральной службы по г. Мелитополь экологическому, технологическому и атомному надзору: г. Мелитополь;

33. Херсонское управление Федеральной службы по г. Геническ экологическому, технологическому и атомному надзору: г. Геническ.»

Распоряжение № 3829-р вступило в силу 08.12.2022.

13. Заявление о политике Ростехнадзора в отношении развития расчетного моделирования процессов, влияющих на безопасность объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии, утвержденное Руководителем Ростехнадзора А. В. Трембицким (далее — Заявление о политике)

Заявление о политике разработано на основе положений нормативных правовых актов Российской Федерации, рекомендаций международных организаций в области использования атомной энергии, а также с учетом отечественного и зарубежного опыта деятельности органов регулирования безопасности при использовании атомной энергии.

В Заявлении о политике Ростехнадзор обращает внимание на то, что лицензиаты и разработчики программ для ЭВМ должны учитывать следующее:

- необходимо реализовывать системный подход к развитию экспериментально-стендовой базы и планированию экспериментальных исследований, необходимых для подтверждения инновационных проектных решений, включая внедрение в атомной отрасли проблемно-ориентированных отраслевых баз экспериментальных данных, необходимых для построения расчетных моделей;
- расчетное моделирование должно проводиться в соответствии с достигнутым уровнем развития науки, техники и производства;
- в основе исходных данных для расчетного моделирования должны приниматься преимущественно экспериментальные данные о процессах и явлениях, влияющих на безопасность моделируемого объекта;
- неопределенности и погрешности результатов выполненных расчетов должны быть определены и оценены во всей области применения программы для ЭВМ с использованием достоверных экспериментальных данных;

- расчетные модели должны описывать все значимые процессы и явления, влияющие на безопасность моделируемого объекта;
- физические модели и математические алгоритмы должны быть основаны на современных и эффективных численных алгоритмах;
- программы для ЭВМ должны разрабатываться с использованием актуальных стандартов программирования, обладать современными средствами обработки, визуализации данных и результатов расчетов.
- необходимо стимулирование перехода организаций атомной отрасли на преимущественное использование для расчетного моделирования отечественных программ для ЭВМ.