

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от _____ 2023 г. № _____

МОСКВА

1. Утвердить прилагаемые:

Концепцию совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года (далее – Концепция);

план-график реализации Концепции (далее – план).

2. Федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, ответственным за реализацию мероприятий плана:

обеспечить реализацию мероприятий плана в установленные сроки;

представлять в Минэкономразвития России информацию о ходе реализации каждого мероприятия плана ежеквартально, до 5-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

3. Минэкономразвития России осуществлять мониторинг и контроль реализации плана и ежеквартально, до 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представлять в Правительство Российской Федерации доклад о ходе реализации плана.

4. Финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией Концепции и плана, осуществлять в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным органам исполнительной власти (исполнителям мероприятий плана) в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год на руководство и управление в сфере установленных функций.

5. Рекомендовать федеральным органам исполнительной власти, государственным корпорациям, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, не указанным в плане-графике утвердить планы мероприятий по реализации Концепции в рамках своих полномочий.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.Мишустин

Утверждена
распоряжением Правительства
Российской Федерации

Концепция совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года

I. Общие положения

Настоящая Концепция разработана во исполнение подпункта «е» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 20 июля 2022 г. № Пр-1269 и направлена на формирование единого подхода к дальнейшему совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности в Российской Федерации.

Новое регулирование государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, установленное Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон о контроле), вступило в силу 1 июля 2021 года.

В течение 2020 – 2021 гг. проведена масштабная работа по формированию базы нормативных правовых актов на федеральном, региональном

и муниципальном уровнях, закрепляющей новую систему регулирования контроля. Принято 12 общих и более 70 отраслевых постановлений Правительства Российской Федерации, 2500 положений о видах контроля принято на региональном уровне и более 20 000 на муниципальном.

При формировании нормативной базы на уровне Закона о контроле было закреплено наличие нескольких сквозных информационных систем, которые должны использоваться при проведении контрольных мероприятий.

Основной системой стал Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (оператор – Генеральная прокуратура Российской Федерации), в котором учитывается каждое проводимое контрольное мероприятие с взаимодействием и два вида профилактических мероприятий (профилактический визит и предостережение).

Впервые введены новые инструменты профилактики нарушений обязательных требований.

Законом о контроле предусмотрено право контролируемых лиц на досудебное обжалование решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц, которое осуществляется посредством Единого портала государственных услуг (далее – портал Госуслуг) и может осуществляться посредством региональных порталов государственных и муниципальных услуг. Функционирование подсистемы досудебного обжалования реализовано на базе государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (далее – ГИС ТОР КНД).

Механизм обжалования постепенно становится все более востребованным за счет качества сервиса: в 2022 году поступило 9 тыс. обращений, при этом каждое третье было удовлетворено.

Принцип досудебного обжалования должен быть интегрирован и в систему взаимоотношений собственников жилья, управляющих компаний и контрольных органов. Зачастую граждане сразу направляют жалобы в контрольный орган, игнорируя организацию, непосредственно осуществляющую

управление многоквартирным домом. Современные сервисы государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства (далее – ГИС ЖКХ), доступные для граждан, уже позволяют в автоматизированном режиме формировать жалобы по вопросам нарушения обязательных требований и направлять их в адрес управляющих компаний для принятия соответствующих мер по их устранению. Важным видится реализация в виде закрепления на законодательном уровне принципа первого обязательного обращения гражданина с жалобой именно в адрес управляющей компании.

Отдельными органами власти в течение нескольких лет ведется расчет показателей причиненного вреда (ущерба), решения о включении в план проверок принимаются на основе категорирования объектов контроля в зависимости от риска причинения вреда (ущерба), отдельные внеплановые проверки проводятся на основании сведений о срабатывании индикаторов риска, активно применяются инструменты профилактики. Но говорить о том, что центральные концепции нового регулирования интегрированы в работу органов государственного контроля на системном уровне преждевременно.

В настоящее время контрольными органами не завершено внедрение отдельных инструментов в сфере профилактики нарушений, консультирования контролируемых лиц, самообследования и цифрового взаимодействия между контролируемыми лицами и органами, в системах управления рисками не всегда учитывается добросовестность контролируемых лиц, не в полную силу работают

индикаторы риска и информирование о результатах осуществления государством контроля.

При этом каждый вид контроля безусловно имеет ряд особенностей, обусловленных технологическими процессами, отраслевой спецификой контроля, а также ожиданиями бизнеса и граждан.

Так предлагается совершенствование проведения контрольных (надзорных) мероприятий, в рамках федерального государственного пожарного (надзора), в отношении объекта контроля, которым владеют несколько контролируемых лиц.

Необходимо осуществить переход к проведению большинства внеплановых контрольных мероприятий на основании индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Для удобства контролируемых лиц будут созданы «калькуляторы рисков» (для автоматизированного расчета категории риска), позволяющие рассчитать для контролируемого лица категорию риска в целях подтверждения обоснованности проведения плановых контрольных мероприятий, а также обжалования присвоенной категории риска контролируемыми лицами.

Кроме того, необходимо отметить, что действующая система контрольной (надзорной) деятельности (профилактика, досудебное обжалование) динамично развивается, в связи с чем необходимо предусмотреть актуализацию ключевых показателей результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов не менее 1 раза в 4 года с учетом практики их применения.

Важным этапом совершенствования контрольной деятельности должно стать создание системы регулярного профессионального развития сотрудников контрольных органов.

Отдельного внимания требуют виды муниципального контроля. Так, требуется дополнительная проработка в части возможного уточнения предмета муниципального земельного контроля в связи с его аналогией с предметом федерального государственного земельного контроля (надзора).

Также, отсутствует единообразие в подходах к определению предмета и объектов муниципального контроля в сфере благоустройства. В связи с чем необходимо принятие на федеральном уровне нормативных правовых актов, которыми будут установлены единые подходы и принципы осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, в частности закрепить предмет контроля, определить перечень видов объектов контроля, с возможностью органам местного самоуправления самостоятельно определить и дополнить перечень с учетом территориальных, климатических и иных местных особенностей, закрепив их в положении о виде контроля.

Для целей эффективного устранения угрозы нарушения обязательных требований для отдельных видов федерального контроля (надзора) и муниципального контроля необходимо разработать отдельную форму проведения контроля в форме специального режима, предоставляющую возможность перемещения инспекторов по определенной территории в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований.

Кроме того, в части государственного контроля (надзора) будут подготовлены изменения в Закон о контроле, предусматривающие исключение из-под его действия видов государственного контроля (надзора), отвечающих требованиям ведомственного контроля, а именно контроля учредителей за подведомственными учреждениями (например, контроль за библиотеками, архивами, фондами социального страхования).

Одновременно, необходимо обеспечить принцип, при котором, деятельность контролируемых лиц и действия их работников, осуществляемые в соответствии с официальными разъяснениями, руководствами по

соблюдению обязательных требований, решениями и рекомендациями, принятыми

по результатам контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, не могут квалифицироваться как нарушение обязательных требований.

Соблюдать обязательные требования должно быть выгодно для контролируемых лиц. Одновременно, такое состояние контролируемой среды должно достигаться при минимальном количестве проведенных контрольных мероприятий в формате «обязательные требования соблюдаются, контрольные мероприятия не проводятся».

Таким образом, органы контроля, осуществляющие основные массовые и социально значимые виды контроля, а также органы-регуляторы должны обеспечить ускоренную трансформацию контрольной деятельности в соответствии с прилагаемым планом мероприятий.

II. Развитие систем управления рисками

Контрольные органы, будучи частью единой системы органов исполнительной власти, должны оставаться проводниками экономической политики государства, а потому они также ответственны за экономическое развитие и рост.

Следовательно, цели контрольных органов заключаются в сбалансированной защите охраняемых законом ценностей, не препятствующей экономическому развитию в подконтрольной сфере и экономике в целом.

Требуют доработки системы категорирования объектов контроля, в частности требуется учитывать индивидуальные характеристики объектов контроля, предусмотреть возможность снижения категорий риска при соответствии критериям добросовестности. Категорирование объектов контроля должно осуществляться с использованием сведений из единого реестра объектов контроля. Сведения о присвоенной категории риска должны передаваться

в единый реестр категорированных объектов контроля для формирования единого профиля риска контролируемого лица, что позволит всесторонне оценивать риски.

Плановый контроль в форме контрольных (надзорных) мероприятий должен проводиться только в отношении объектов контроля чрезвычайно высокой и высокой категорий риска. В отношении иных категорий риска необходимо на плановой основе проводить профилактические мероприятия, включая профилактические мероприятия, позволяющие по их итогу выдавать предписания об устранении нарушений. Оценка исполнения выданных предписаний будет проводиться в общем порядке, то есть изначально без взаимодействия с контролируемым лицом и, если имеющихся сведений

недостаточно посредством проведения контрольного (надзорного) мероприятия с взаимодействием.

С целью обеспечения прозрачности системы управления рисками для контролируемых лиц будут реализованы сервисы «калькулятор рисков», которые позволят в режиме реального времени определять категорию риска для конкретного объекта контроля в рамках вида контроля и возможные факторы, влияющие на ее изменение.

Другим важным нововведением является формирование цифровых систем управления инцидентами, которые позволят собирать и агрегировать сведения

о контролируемых лицах и корректировать присвоенную им категорию риска. Параллельно будет реализован реестр уведомлений о начале осуществления деятельности, который позволит поддерживать реестр объектов контроля в актуальном состоянии.

Также, необходимо расширить перечень сведений, характеризующих добросовестность контролируемых лиц и обеспечить их учет при категорировании объектов контроля.

III. Развитие индикаторов риска в качестве основного инструмента контроля

Принятие Закона о контроле обусловило внедрение индикаторов риска в качестве инструмента риск-ориентированного подхода при осуществлении внепланового контроля. В 2022 году федеральными органами использовалось 187 индикаторов риска, однако лишь единицы из них «сработали».

Это обусловлено как новизной данного инструмента для многих видов контроля, так и наличием иных оснований для внепланового реагирования органов контроля.

Развитие риск-ориентированного подхода в части применения индикаторов риска должно быть направлено в первую очередь на расширение сфер его применения. Разработка новых индикаторов риска по наиболее часто нарушаемым требованиям, охватывающим все виды объектов контроля, позволит минимизировать число внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых не выявлено нарушений.

Индикаторы риска должны отражать не только вероятность нарушения обязательных требований, они должны быть связаны с массовыми и критическими нарушениями, имеющими наиболее негативные последствия.

Градация индикаторов риска по степени возможных негативных последствий является следующим шагом в развитии риск-ориентированного подхода.

Это позволит на ранних этапах выявлять тенденции к недобросовестному поведению, влекущему причинение вреда охраняемым законом ценностям в будущем, предотвращать нарушения и оперативно реагировать в случае их возникновения.

Также необходимо пересмотреть основания для проведения контрольных мероприятий, переориентируя внеплановую работу контрольных органов в сторону реагирования на индикаторы риска.

Таким образом, приоритетным направлением работы является расширение количества и более точечная настройка индикаторов риска, в том числе с целью увеличения доли внеплановых проверок, проводимых на основании индикаторов риска.

В этих целях представляется необходимым увеличить количество индикаторов, применяемых на федеральном уровне (в первую очередь, по массовым видам контроля), что должно быть обеспечено посредством разработки новых индикаторов риска по наиболее массовым и критичным видам нарушений обязательных требований, в отношении которых

в настоящее время не установлены индикаторы риска. При этом в последующем требуется проанализировать действующие индикаторы риска с точки зрения практики их применения: определить индикаторы риска, которые требуют корректировки в целях повышения качества и оперативности их срабатывания для принятия своевременных мер реагирования.

По результатам анализа практики применения индикаторов риска, качества подготовки документов для согласования с органами прокуратуры по основаниям срабатывания индикаторов риска необходимо проработать с Генеральной прокуратурой Российской Федерации вопрос необходимости согласования контрольных (надзорных) мероприятий по отдельным категориям индикаторов риска, например, влекущим за собой риск причинения вреда жизни и здоровью граждан.

Одновременно представляется целесообразным проработать вопрос о возможности проведения профилактических мероприятий при выявлении индикаторов риска в отдельных случаях.

Кроме того, в работе с индикаторами риска, важной частью должна стать цифровизация процессов получения информации из различных автоматизированных систем данных, которые будут взаимосвязаны между собой.

IV. Развитие сервисов профилактики нарушений обязательных требований

Значительные усилия органов контроля должны быть сосредоточены на профилактике рисков причинения вреда. Профилактическая работа должна обеспечить понимание контролируруемыми лицами всех обязательных требований.

Основной задачей является стимулирование добросовестного поведения контролируемых лиц, которое строится на взаимном уважении и взаимной выгоде бизнеса, граждан и государства.

Важную роль в решении этой задачи играет трансформация органов контроля от упреждающе-карательной к сервисной, клиентоориентированной

модели поведения. Органы контроля должны проводить широкую разъяснительную кампанию, выпуская доступные для понимания руководства по соблюдению обязательных требований, видеоматериалы, проводя консультирования и давая практические советы в рамках профилактических визитов.

В пилотном режиме по отдельным массовым федеральным видам контроля необходимо разработать сервис самообследования с возможностью подачи декларации о соответствии обязательным требованиям в основном для малых

и средних предприятий. Также, инструменты самообследования должны быть интегрированы в системы поддержки малых и средних предпринимателей и учитываться при выделении государственной поддержки таким предприятиям. Листы самообследования должны содержать понятные для контролируемых лиц вопросы, отражающие соблюдение обязательных требований. В качестве средства стимулирования добросовестного поведения для отдельных категорий объектов контроля должно быть реализовано рейтингование.

Высокий уровень безопасности и иных качественных характеристик объектов контроля при одновременном снижении административной нагрузки на бизнес является приоритетной задачей органов контроля. Достижение такого результата возможно посредством стимулирования контролируемых лиц к самостоятельному поддержанию высокого уровня соответствия объектов контроля установленным обязательным требованиям.

В первую очередь необходимо предоставить контролируемым лицам возможность самостоятельно оценивать уровень соблюдения обязательных требований, что возможно обеспечить в рамках процедуры самообследования. В то же время в ходе прохождения самообследования и по его итогам должна быть также предусмотрена процедура авторизации в Единой системе идентификации и аутентификации, что обеспечит возможность подачи декларации о соблюдении обязательных требований, а также сбор данных о востребованности сервиса. Сервис самообследования должен быть реализован на базе реестра обязательных требований и отображаться в том числе

с использованием портала Госуслуг и мобильного приложения «Инспектор» (далее – мобильное приложение).

Регулярное прохождение самообследования позволит контролируемым лицам своевременно предупреждать риски причинения вреда (ущерба), а в случае возникновения у органа контроля оснований для проведения контрольного мероприятия, быть полностью готовым к проверке соблюдения требований законодательства.

Необходимо отметить, что эффективное развитие и популяризация самообследования невозможны без обеспечения необходимого уровня мотивации хозяйствующих субъектов. В этой связи необходимо интегрировать механизм самообследования в систему категорирования объектов контроля, в частности установить возможность снижения присвоенной категории риска

при получении заявителем высоких результатов прохождения самостоятельной оценки уровня соблюдения обязательных требований. В целях закрепления успешного прохождения процедуры самообследования контролируемые лица должны иметь возможность подачи соответствующей декларации. Предоставление такой возможности контролируемым лицам обеспечит необходимый уровень их заинтересованности в соблюдении требований законодательства и, соответственно, повлияет на снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Тем не менее, возможность влияния на категорию риска не всегда является достаточной мотивацией для обеспечения высокого уровня безопасности

на объектах контроля. Для отдельных объектов контроля должна проводиться оценка соответствия поданной декларации о соблюдении обязательных требований в рамках профилактического визита. По итогам такой оценки сведения об объекте контроля вносятся в рейтинг с присвоением баллов согласно степени соблюдения обязательных требований и дополнительных рекомендаций. Под внесением сведений в рейтинг понимается присвоение определенной оценки контролируемому лицу, свидетельствующей об уровне обеспечения безопасности и иных качественных характеристиках объекта контроля.

Механизм осуществления контроля должен соответствовать текущим социально-экономическим и нормативным правовым реалиям и включать в себя следующие этапы.

Самостоятельный контроль. Данный этап характеризуется относительно пассивной ролью контрольных органов и направлен на самостоятельное определение контролирующими лицами уровня соблюдения обязательных требований, а также выявление рисков причинения вреда. Для этого необходимо обеспечить организацию самообследования и подачу декларации в цифровом виде.

В отношении контролируемого лица, подавшего декларацию, органом контроля должно быть инициировано проведение профилактического визита. В ходе проведения профилактического визита инспектору необходимо оценить степень соответствия объекта контроля обязательным требованиям, заявленным в декларации. Объекты контроля, подлежащие внесению в рейтинг, также должны оцениваться по итогам контрольных мероприятий и профилактических визитов, не связанных с подачей декларации.

Включение в рейтинг. Такой этап характеризуется присвоением контролируемому лицу соответствующей оценки уровня безопасности и иных качественных характеристик, установленной инспектором на объекте контроля по итогам проведения профилактического визита или контрольного мероприятия. Информация о присвоенной оценке вносится в специальный рейтинг, который должен быть размещен в открытом доступе. После размещения в рейтинге контролируемое лицо будет обязано размещать «значок» с присвоенной оценкой на входной группе объекта контроля. Также

необходимо обеспечить возможность контролируемого лица использовать данные сведения в рекламных целях.

Внедрение механизма рейтингования обеспечит открытость для широкой общественности сведений о степени обеспечения безопасности и иных качественных характеристик объекта контроля, что позволит стимулировать контролируемых лиц соблюдать обязательные требования и рекомендации органов контроля без угрозы применения штрафных санкций.

В пилотном режиме применение инструментов самообследования и рейтингования контролируемых лиц по уровню их соответствия требованиям законодательства, а также рекомендациям органа контроля, будет реализовано в отношении отдельных типов объектов контроля (например, в федеральном санитарно-эпидемиологическом надзоре).

Необходимо также повышать и качество профилактических визитов, на которых инспекторы должны не только рассказывать о процедурах государственного контроля, но и давать практические советы по недопущению нарушений на конкретном объекте контроля. Такие мероприятия формируют позитивную репутацию и признание профессии инспектора, как высококлассного специалиста, главной задачей которого является недопущение причинения вреда. Профилактические визиты являются заменой контрольного мероприятия и могут стать основной формой взаимодействия органов контроля и бизнеса. Для отдельных объектов контроля контрольные мероприятия должны быть и вовсе исключены путем замены профилактическими визитами (социальные учреждения – школы, больницы и другие).

Кроме того, необходимо совершенствовать профилактические визиты при помощи механизмов обратной связи от контролируемых лиц с использованием цифровых сервисов портала Госуслуг.

V. Цифровизация контрольной деятельности

Принятие Закона о контроле позволило обеспечить развитие сквозных информационных систем, обеспечивающих цифровизацию основных процессов, а также позволило сформировать единую модель данных в сфере контроля.

Цифровой контур информационных систем обеспечивает процесс контроля с применением единых справочников и классификаторов. В настоящий момент на базе Единого реестра видов контроля (далее – Реестр видов контроля) произведена «оцифровка» всех положений о видах контроля. Указанные справочники используются в других информационных системах, таких как Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (далее – Реестр проверок), ГИС ТОР КНД и другие. Это позволяет всем информационным системам общаться «на одном языке». В рамках развития планируется обеспечить автоматизацию подсчета категорий риска, калькулятор категорий будет выводиться в личном кабинете на портале Госуслуг.

В целях повышения клиентоориентированности создан функциональный личный кабинет контролируемого лица на портале Госуслуг, позволяющий в режиме «одного окна» взаимодействовать с органами контроля.

В личном кабинете на портале Госуслуг реализованы сервисы юридически значимого уведомления и информирования обо всех контрольных и профилактических мероприятиях с соответствующими документами, а также об объектах с присвоенной категорией риска в форме отображения сведений в отдельном разделе.

В 2023 году будет завершена разработка базовой функциональности взаимодействия контролируемых лиц и контрольных (надзорных) органов на ЕПГУ. В частности, личный кабинет и вся его функциональность будет распространена на физических лиц.

Вместе с тем в 2024 году личный кабинет контролируемого лица на портале Госуслуг пополнится новыми средствами, такими как направление уведомлений о начале введения отдельных видов предпринимательской деятельности, появятся новые формы уведомлений, расширяющие перечень жизненных ситуаций взаимодействия бизнеса и инспекторов.

Оперативное взаимодействие контролируемого лица с контрольным органом в электронном формате обеспечивается с помощью личного кабинета на портале Госуслуг и сервисов запроса документов и их направления в электронном формате, отказа от профилактического визита и оценки его проведения, новые возможности механизмов досудебного обжалования, заявления на осуществление профилактического визита и консультирования.

На базе Реестра видов контроля создан справочник оснований проведения контрольных мероприятий, справочник поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации о проведении внеплановых контрольных мероприятий, проверок.

Кроме того, категорирование объектов осуществляется в Реестре видов контроля, реестр объектов переведен на реестровую модель, приказы о категорировании более не применяются. Реестр интегрирован с Единым реестром контрольных (надзорных) мероприятий, который использует объекты для плановых проверок в обязательном порядке, что позволяет обеспечить прослеживаемость данных. В рамках доработки реестр категорированных объектов получит раздел «предлагаемые к категорированию», в который в том числе будут подаваться уведомления в рамках уведомительных режимов (единый реестр также реализуется на базе Реестра видов контроля).

Во всех информационных системах для целей осуществления государственного контроля используются сведения об обязательных требованиях из реестра обязательных требований (с учетом исключения для муниципального уровня), внесение обязательных требований инспектором в ручном режиме должно быть исключено (уже исключено на федеральном уровне).

Количественные данные и аналитика производится в информационной панели в ГАС «Управление».

Необходимо обеспечить полноценную интеграцию реестра обязательных требований с единым реестром видов контроля и единым реестром уведомлений для получения справочников со всеми информационными системами в сфере контроля, отдельно обратив внимание на интеграцию с единым реестром контрольных мероприятий подсистемы досудебного обжалования. Все ведомственные системы, используемые в сфере контроля (надзора), а также единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, должны быть интегрированы с реестром обязательных требований и получать справочники в части обязательных требований. Также реестр обязательных требований должен выступать единой цифровой площадкой для формирования проверочных листов и проведения самообследования.

Опыт организации деятельности органов государственной власти и хозяйствующих субъектов в условиях действия ограничительных мер, связанных с предотвращением распространения коронавирусной инфекции, показал, что применение технологий дистанционного взаимодействия – не только необходимость, но и способ снижения издержек.

Контрольные органы столкнулись с необходимостью контроля за деятельностью контролируемых лиц в дистанционном формате в условиях ограничения возможности использования контактных видов контрольных мероприятий. Федеральный закон № 248-ФЗ предусматривает проведение ряда контрольных мероприятий с использованием средства дистанционного взаимодействия, в том числе аудио- или видеосвязи. При этом дистанционное взаимодействие требует как соответствующего технического и технологического оснащения, так и адаптации процессов организации и осуществления контрольных и профилактических мероприятий контрольными органами с учетом особенностей и ограничений данного формата взаимодействия.

В целях обеспечения дистанционного взаимодействия разработано мобильное приложение МП «Инспектор», которое позволяет с любых мобильных устройств дистанционно осуществлять оценку соблюдения обязательных требований, проводить профилактический визит.

Подтверждение устранения нарушений будет осуществляться в том числе с использованием мобильного приложения, для контролируемого лица чек-лист на основании перечня нарушений будет формироваться автоматически на основании Единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, если представлены материалы для подтверждения устранения нарушения – они должны быть оценены до назначения повторной проверки.

Для осуществления контроля и профилактики создаются ведомственные информационные системы либо используется ГИС ТОР КНД, которая позволяет оформлять все действия и формировать все документы внутри системы, единообразно и с интеграцией с системой Генеральной прокуратуры.

Разработана система по ведению дел об административных правонарушениях созданная на базе ГИС ТОР КНД, что позволяет завершить формирование цифрового контура информационных систем.

Ее внедрение позволит реализовать сквозной процесс от проведения контрольного мероприятия до привлечения к ответственности за выявленные нарушения обязательных требований, что в целом повысит качество подготовки материалов дела (путем стандартных шаблонов, справочников и предзаполнения полей), сократит сроки на их подготовку и передачу, позволит обеспечить учет и систематизацию дел об административных правонарушениях, в том числе для целей отслеживания, обобщения и анализа результатов рассмотрения дел об административных правонарушениях, формирования правоприменительной практики, а также позволит определить наиболее нарушаемые обязательные требования для целей их последующего анализа и оценки необходимости пересмотра.

Вместе с тем весь процесс осуществления контроля в цифровом виде осложнен несколькими факторами.

Отсутствует единая система прослеживаемости завершения процесса контроля, в частности административного производства, что в свою очередь лишает информации о налагаемой ответственности за нарушения обязательных требований и допускает возможность ошибки при назначении наказаний за те или иные правонарушения.

По-прежнему не отлажен полный сквозной процесс осуществления контроля во всех органах контроля. В большом количестве органов контроля допускается проведение контрольных и профилактических мероприятий без использования информационных систем.

Наличие множества информационных систем разного уровня в органах контроля не позволяет обеспечивать быстрый обмен данными между их инфраструктурой и соответственно допускает нарушения нормативных сроков ведения таких систем.

Отсутствует единый личный кабинет инспектора, который бы позволял работать в единой инфраструктуре всех систем со сквозной верификацией.

Инспекторский состав должен иметь возможность работать в одной информационной системе, обеспечивающей все функции органа контроля, а в условиях удаленной работы – специальном мобильном приложении. Последнее должно также обеспечивать возможность проведения мероприятий в формате видео-конференц-связи, снятие нарушений без проведения проверок.

Накопленный массив данных о контрольной деятельности должен быть структурирован на информационных панелях для руководителей и специалистов разного уровня.

Смежные с контрольной деятельностью процессы, такие как административное делопроизводство, также должны быть включены в сквозной процесс.

Практически отсутствует цифровая фиксация инцидентов, влекущих за собой риск причинения вреда.

Таким образом, помимо необходимых совершенствований отдельных функций существующих систем необходимо перевести цифровой контур информационных систем на единую цифровую платформу «Гостех» (далее –

Гостех) для возможности переиспользования функционала по осуществлению контроля.

Инфраструктурный перевод на Гостех информационных систем позволит сократить издержки на их содержание, а также исключить ошибки при передаче данных из одной системы в другую, ускорение обновления интеграций при доработке модели данных.

Одновременно с этим, необходимо актуализировать процессы при осуществлении контроля в органах контроля и при отсутствии у органа контроля информационной системы полного цикла переводить такие органы на ГИС ТОР КНД.

В этой связи в рамках Гостех, объединяющей информационные системы в сфере контроля, необходима подсистема координации контрольной деятельности ГИС ТОР КНД, которая будет являться агрегатором всей информации о контроле перед ее направлением в единый реестр контрольных мероприятий и позволит повысить эффективность работы органов контроля за счет внедрения системы единых справочников и логических контролей. Взаимодействие платформы с единым реестром проверок должно осуществляться путем прямой интеграции через СМЭВ-4.

Указанные процессы цифровой трансформации должны совместно координироваться как со стороны органа, осуществляющего полномочия по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию контроля, так и органа, осуществляющего полномочия по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере информационных технологий.

VI. Повышение компетенций статуса инспекторского состава

Для качественного решения проблематики трансформационного периода в сфере контрольной деятельности необходимы специалисты высокой квалификации, мотивированные на достижение результата, амбициозные и ответственные. Подготовка таких сотрудников в учебных заведениях профессионального образования в настоящее время сложна в силу ряда как объективных, так и субъективных причин.

Отсутствие в целом специализированных и эффективных инструментов оценки уровня квалификации государственных гражданских служащих и иных категорий работников, осуществляющих контрольные полномочия, не позволяет оперативно определять уровень профессиональных знаний и навыков, необходимых для исполнения должностных обязанностей, сформулированных с учетом задач и функций контрольного органа.

В условиях такой проблематики целесообразной видится разработка специальных образовательных программ, направленных на повышение квалификации сотрудников контрольных органов, обеспечивающих внедрение

новых подходов к профессиональному развитию с учетом трансформации сферы государственного контроля, с расширением практики дистанционных образовательных технологий, в том числе контроля прохождения квалификационных испытаний.

Технологической платформой для обеспечения профессионального роста должна стать система дистанционного обучения ГИС ТОР КНД, на базе которой возможно:

- развитие системы дистанционного обучения для государственных гражданских служащих и иных категорий работников, осуществляющих контрольные полномочия;

- внедрение единой системы оценки и аттестации, позволяющей руководителям контрольных органов оперативно проводить, а сотрудникам кадровых служб организовывать, оценку компетенций сотрудников и кандидатов в любых профессиональных целях.

Для правового обеспечения формирования эффективного механизма кадрового обеспечения контрольных (надзорных) органов необходимо:

- сформировать эффективную систему квалификационных требований для замещения должностей государственной службы, включающую ориентацию на цели и задачи государственного органа с учетом специфики соответствующей сферы контрольной деятельности;

- внести необходимые изменения в нормативные (правовые) акты, регулирующие вопросы аттестации и присвоения гражданскому служащему очередного классного чина, а также их материального поощрения, предполагающих обязательное прохождение квалификационной оценки кандидатов и аттестуемых в дистанционной форме в ГИС ТОР КНД и ведомственных системах контрольных (надзорных) органов, учитывающие характер и специфику деятельности гражданской службы в государственном органе, осуществляющем контрольную деятельность.

VIII. Совершенствование законодательства об административной ответственности в части контрольной (надзорной) деятельности

Подход к осуществлению контрольной деятельности, предусмотренный Законом о контроле, основан на обеспечении исполнения обязательных требований при снижении административной нагрузки на контролируемых лиц. В рамках указанного подхода основной задачей государственного контроля является не привлечение контролируемого лица к ответственности, а предотвращение и устранение нарушений обязательных требований.

Вместе с тем, действующие нормы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс) не исключают привлечение контролируемого лица к административной ответственности в случае надлежащего исполнения предписания об устранении выявленных

нарушений. Указанный факт может выступать только в качестве обстоятельства, смягчающего административную ответственность.

При этом вопросы устранения значительного количества нарушений обязательных требований, выявляемых у государственных и муниципальных учреждений, связаны с компетенцией учредителя соответствующей организации (органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или администрации муниципального образования), в том числе поскольку влекут необходимость выделения дополнительного финансирования.

В связи с этим исполнение контролируемыми лицами предписаний об устранении таких нарушений взаимосвязано с принятием решений учредителями, то есть фактически в значительной степени находится вне пределов компетенции контролируемых лиц.

Представляется необходимым проработать механизм, который позволил бы обеспечить устранение нарушений с учетом имеющихся ресурсов учредителя и контролируемого лица без привлечения бюджетных учреждений и их должностных лиц к административной ответственности.

Полагаем возможным предусмотреть, что после выдачи предписания об устранении нарушений учреждение составляет индивидуальную дорожную карту по устранению нарушений, которая согласовывается с учредителем, а затем с контрольным (надзорным) органом в целях заключения соглашения об устранении нарушений.

Контрольный (надзорный) орган разрабатывает и утверждает план мероприятий по проверке исполнения дорожной карты. При этом полагаем необходимым предусмотреть, что после утверждения соглашения с дорожной картой предписание об устранении нарушения отменяется, а оценка устранения нарушений осуществляется исключительно посредством механизмов дорожной карты.

Также представляется целесообразным предусмотреть, что сведения о заключении и исполнении дорожной карты подлежат внесению в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий в целях обеспечения надлежащего контроля со стороны органов прокуратуры.

Для реализации указанного механизма представляется необходимым дополнить Закон о контроле положениями о порядке заключения соглашения с дорожной картой.

Одновременно представляется необходимым дополнить Кодекс корреспондирующими положениями, в соответствии с которыми надлежащее исполнение дорожной карты исключает привлечение бюджетных учреждений и их должностных лиц к административной ответственности, то есть является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении (производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению).

Кроме того, в целях процессуального обеспечения предлагаемого механизма представляется необходимым предусмотреть, что дело об административном правонарушении в рассматриваемом случае не может быть

возбуждено либо производство по такому делу приостанавливается на период времени, необходимый для реализации и оценки исполнения дорожной карты.

При этом в целях недопущения злоупотреблений контролируемым лицом своим правом на реализацию дорожной карты полагаем необходимым предусмотреть приостановление течения сроков давности привлечения к административной ответственности на период действия указанных ограничений.

С учетом получения результатов практики применения предлагаемого регулирования полагаем возможным рассмотреть вопрос о распространения механизма заключения соглашения на иные контролируемые лица.

Утвержден
распоряжением Правительства
Российской Федерации

ПЛАН-ГРАФИК
реализации Концепции совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года

№ п/п	Мероприятие	Срок	Ответственный исполнитель	Ожидаемый результат
1.	Внесение изменений в Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в целях приведения в соответствие с положениями и механизмами концепции	30 декабря 2024 г.	Минэкономразвития России	Проект федерального закона
2.	Проработка вопроса по внесению изменений в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части муниципального контроля в сфере благоустройства, в том числе в части: предмета и объектов муниципального контроля в сфере благоустройства; особенностей проведения контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом; перечня обязательных профилактических мероприятий.	30 декабря 2024 г.	Минстрой России Минэкономразвития России Минюст России	Доклад в Правительство Российской Федерации

3.	Подготовка предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты в части обеспечения доступа органов местного самоуправления к ведомственным базам данных	1 июля 2024 г.	Минстрой России, Минэкономразвития России, Минцифры России, уполномоченные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (при необходимости)	Доклад в Правительство Российской Федерации
4.	Проработка вопроса установления компетенции по разработке и принятию индикаторов риска нарушения обязательных требований в сфере федерального государственного земельного контроля (надзора)	1 июля 2024 г.	Росреестр Минсельхоз России Минприроды России Минэкономразвития России	Доклад в Правительство Российской Федерации
5.	Оценка целесообразности внесения в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на уточнение предмета муниципального земельного контроля, а также установление особенностей его организации и осуществления, в том числе в части: привлечения к административной ответственности контролируемых лиц по результатам осуществления муниципального земельного контроля;	30 декабря 2024 г.	Росреестр Минсельхоз России; Минприроды России Минэкономразвития России Минюст России Росприроднадзор Россельхознадзор	Доклад в Правительство Российской Федерации

	внесения сведений о результатах муниципального земельного контроля в Единый государственный реестр недвижимости; установления возможности разработки и утверждения типовых индикаторов риска нарушения обязательных требований			
6.	Разработка методических рекомендаций по формированию индикаторов риска	1 марта 2024 г.	Минэкономразвития России	Методические рекомендации с пояснениями по разработке индикаторов риска
7.	Актуализация ключевых показателей результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов	1 августа 2024 г., далее 1 раз в 4 года	Минэкономразвития России	Доклад в Правительство Российской Федерации
Развитие сервисов профилактики нарушений обязательных требований				
8.	Разработка требований к рейтингованию контролируемых лиц в пилотных сферах	1 июля 2024 г.	Минэкономразвития России, Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации	Методические рекомендации по рейтингованию контролируемых лиц в пилотных сферах
9.	Разработка методических рекомендаций по формированию листов самообследования	1 июля 2024 г.	Минэкономразвития России, Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации	Методические рекомендации с пояснениями по формированию листов самообследования
Цифровизация контрольной деятельности				

Развитие единого реестра видов контроля

10.	Обеспечение представления в Минэкономразвития России копий поручений для целей внесения в реестр поручений	В течение 1 рабочего дня с момента вынесения)	Ответственные контрольные (надзорные) органы	Направляются копии поручений Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации для целей внесения реквизитов в единый реестр видов контроля и отображения в едином реестре контрольных мероприятий при выборе основания проведения мероприятия
11.	Подготовка функциональных требований для реализации Реестра уведомлений	15 ноября 2023 г.	Минэкономразвития России	Функциональные требования для реализации Реестра уведомлений (на базе единого реестра видов контроля) направлены в Минцифры России
12.	Реестр уведомлений реализован и введен в промышленную эксплуатацию	1 декабря 2023 г.	Минцифры России Минэкономразвития России	Реестр уведомления на базе единого реестра видов контроля функционирует и введен в промышленную эксплуатацию

Развитие реестра обязательных требований

13	Внесение всеми региональными контрольными органами обязательных требований в реестр обязательных требований	1 июля 2024 г.	Субъекты Российской Федерации, Минэкономразвития России, Минцифры России	Завершено заполнение реестра обязательных требований в своей части региональными контрольными органами
14	Подготовка функциональных требований к сервису самообследования на базе ФГИС «Реестр обязательных требований»	30 декабря 2024 г.	Минэкономразвития России, Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации	Разработаны функциональные требования для создания на базе ФГИС «Реестр обязательных требований» сервиса самообследования
15	Подготовка методических рекомендаций по самообследованию	30 декабря 2024 г.	Минэкономразвития России, Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации	Методические рекомендации по самообследованию
16	Создание функционала формирования листов самообследования на базе ФГИС «Реестр обязательных требований»	1 июля 2025 г.	Минцифры России, Минэкономразвития России, Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации	Во ФГИС «Реестр обязательных требований» реализован функционал формирования листов самообследования, включающий возможность создания комплексных вопросов, относящихся сразу к нескольким обязательным требованиям

17	<p>Обеспечение функционирования процедуры самообследования (включая возможность формирования чек-листов и прохождения самообследования с учетом типа и вида объекта и подачу декларации)</p>	1 июля 2025 г.	Минцифры России, Минэкономразвития России	<p>На публичном портале ФГИС «Реестр обязательных требований» реализован сервис самообследования для контролируемых лиц с последующей авторизацией через ЕСИА и возможностью подачи декларации в орган контроля по итогам его прохождения. Функционал сервиса:</p> <ul style="list-style-type: none"> - формирование рекомендаций по итогам прохождения самообследования; - формирование декларации и возможность ее подписания (простой электронной подписи, усиленной неквалифицированной электронной подписи, усиленной квалифицированной электронной подписи) (в том числе с помощью приложения «Госключ»); - фиксация сведений о пройденных; начатых, но не завершенных самообследованиях; поданных декларациях.
----	--	----------------	---	--

18	Реализация виджета сервиса самообследования на базе ФГИС РОТ	1 июля 2025 г.	Минцифры России, Минэкономразвития России	Создан виджет, позволяющий размещать сервис самообследования ФГИС «Реестр обязательных требований» на сторонних информационных ресурсах (портал «Госуслуги», порталы органов контроля)
19	Популяризация сервиса самообследования на базе ФГИС РОТ	1 июля 2025 г.	Минэкономразвития России, Минцифры России, Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации	Обеспечена популяризация сервиса самообследования ФГИС «Реестр обязательных требований» с целью информирования широкого круга контролируемых лиц
Развитие государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (ГИС ТОР КНД)				
20	Обеспечение использования информационных систем или ГИС ТОР КНД в рамках реализации всех видов регионального и муниципального контроля в Российской Федерации	1 декабря 2023 г.	Субъекты Российской Федерации, Минцифры России	Все региональные контрольные органы используют информационные системы или ГИС ТОР КНД в рамках реализации видов регионального контроля в субъектах РФ
21	Осуществление процесса контроля (включая формирование документов (решений, актов, протоколов), их подписания, заполнения данных в едином реестра контрольных (надзорных)	12 декабря 2024 г.	Субъекты Российской Федерации, Минцифры России,	Все региональные контрольные органы в рамках проведения контроля (надзора) используют информационные системы или

	мероприятий исключительно с использованием информационных систем или ГИС ТОР КНД в рамках реализации всех видов регионального и муниципального контроля в Российской Федерации		Минэкономразвития России	ГИС ТОР КНД для внесения данных в ЕРКНМ
22	Обеспечение подписания актов контрольных мероприятий электронной подписью как контрольным органом, так и контролируемым лицом (с использованием мобильного приложения «Госключ»)	12 декабря 2024 г.	Контрольные (надзорные) органы	Реализована возможность подписания актов контрольных мероприятий электронной подписью как контрольным органом, так и контролируемым лицом (с использованием мобильного приложения «Госключ»)
Развитие единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ)				
23	Отмена бумажного решения о проведении контрольного или профилактического мероприятия в качестве самостоятельного документа путем замены на данные, вносимые в ЕРКНМ	12 декабря 2023 г.	Минэкономразвития России	Вместо бумажного решения используется заполненная в едином реестре контрольных мероприятий карточка мероприятия
24	Проработка вопроса об отмене актов контрольных мероприятий и решений по результатам проведения контрольных или профилактических мероприятий в качестве самостоятельных документов путем замены их на данные, вносимые в ЕРКНМ	12 декабря 2024 г.	Минэкономразвития России	Проработан вопрос перевода акта и решения по результатам мероприятия в цифровой формат
25	Реализация функционала ЕРКНМ в части проведения обязательных профилактических визитов	15 декабря 2023 г.	Генеральная прокуратура Российской Федерации	В ЕРКНМ реализована возможность формирования электронных паспортов обязательных профилактических визитов

26	Обеспечение подключения ЕРКНМ к виду сведений ЕРВК и использование справочных данных единого реестра категорированных объектов на базе единого реестра видов контроля, перечня оснований проведения мероприятия и поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий	15 ноября 2023 г.	Генеральная прокуратура Российской Федерации	Обеспечено подключение ЕРКНМ к виду сведений ЕРВК и использование справочных данных из единого реестра категорированных объектов на базе единого реестра видов контроля (в части заполнения информации об объектах и контролируемых лицах путем внесения номера объекта – для плановых КНМ исключительно из реестра категорированных объектов и для внеплановых КНМ в том числе указанным способом), перечня оснований и поручений (с учетом ограничений для использования, передаваемых через ВС ЕРВК)
27	Обеспечение интеграции ЕРКНМ со СМЭВ-4 или АРІ подсистемы координации контрольной (надзорной) деятельности на базе ГИС ТОР КНД	12 декабря 2024 г.	Генеральная прокуратура Российской Федерации	ЕРКНМ интегрирован с витриной данных или АРІ подсистемы координации контрольной деятельности ГИС ТОР КНД
Развитие единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) формирования личного кабинета (ЛК ЕПГУ)				
28	Обеспечение отображения в ЛК ЕПГУ ссылки на прохождение самообследования в реестре обязательных требований с учетом типа и вида объекта контроля	1 декабря 2023 г.	Минцифры России Минэкономразвития России	Обеспечено отображение в ЛК ЕПГУ ссылки на прохождение самообследования в реестре обязательных требований с

				учетом типа и вида объекта контроля
29	Отображение в рамках контрольного (надзорного) мероприятия ссылки для перехода на предзаполненную форму досудебного обжалования	1 декабря 2023 г.	Минцифры России Минэкономразвития России	Обеспечено отображение в карточке контрольного (надзорного) мероприятия в личном кабинете на ЕПГУ ссылки на предзаполненную форму досудебного обжалования
29	Функционирование на ЕПГУ отдельного раздела для юридически значимого взаимодействия инспектора и контролируемого лица (в том числе для запроса и представления документов, отказа от профилактического визита, уведомления о проводимом дистанционном контрольном (надзорном) мероприятии с помощью мобильного приложения «Инспектор»)	31 декабря 2023 г.	Минцифры России, Минэкономразвития России	На ЕПГУ функционирует отдельный раздел для юридически значимого взаимодействия инспектора и контролируемого лица
Развитие функционала досудебного обжалования				
30	Обеспечение указания обжалуемого нарушения и обязательного требования при досудебном обжаловании	1 сентября 2024 г.	Минцифры России Минэкономразвития России Аналитический центр при Правительстве РФ	В рамках досудебного обжалования реализовано указание на конкретное обжалуемое обязательное требование
31	Подготовка предложений по внесению изменений в КоАП РФ	30 декабря 2024 г.	Минюст России Минэкономразвития России	Реализована возможность обжалования административного производства

32	Создание технических условий для обжалования административного производства на основании функциональных требований Минэкономразвития России	30 декабря 2024 г.	Минцифры России, Минэкономразвития России Аналитический центр при Правительстве РФ	Реализована возможность обжалования административного производства
33	Использование справочников единого реестра видов контроля при досудебном обжаловании	1 июля 2024 г.	Минцифры России, Минэкономразвития России, Аналитический центр при Правительстве РФ	Справочники ЕРВК используются в подсистеме досудебного обжалования
Развитие платформы мониторинга контрольной (надзорной) деятельности на базе ГАС «Управление» (далее – дашборд)				
34	Формирование статистики применения обязательных требований на дашборде	1 июля 2024 г.	Казначейство России, Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации, Минэкономразвития России	На дашборде указывается статистика применения обязательных требований в контрольной деятельности
35	Отображение рейтингов контрольных органов на дашборде	15 декабря 2023 г.	Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации, Минэкономразвития России	Отображение рейтингов федеральных контрольных органов и субъектов Российской Федерации с индикацией соблюдения среднего срока проведения проверок, доли

				профилактических мероприятий, системы управления рисками, внедрения профилактики, совершенствования инструментов контроля, организации обратной связи, качество взаимодействия с прокуратурой, развитие элементов самообследования, уровень цифровизации
36	Отображение аналитики по административной ответственности на дашборде	30 июля 2024 г.	Казначейство России, Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации, Минэкономразвития России	Реализовано отображение аналитики по административной ответственности на дашборде
37	Данные из ГАС Управление используются для оценки цифровой зрелости КНД субъектов РФ	1 апреля 2024 г.	Казначейство России, Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации, Минцифры России	Данные передаются в ГИС ТОР КНД для расчета оценки цифровой зрелости КНД
Развитие платформы координации контрольной (надзорной) деятельности (в рамках ГИС ТОР КНД) (далее – платформа)				

38	Обеспечение прямой интеграции платформы (через механизм API или СМЭВ 4 – витрина данных)	1 декабря 2023 г.	Минцифры России, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Минэкономразвития России	Обеспечена прямая интеграция платформы (через механизм API или СМЭВ 4 – витрина данных)
39	Внесение изменений в Правила формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2021 г. № 604 с целью предоставления возможности заполнения ЕРКНМ исключительно посредством платформы	1 декабря 2024 г.	Минэкономразвития России	Внесены изменения в Правила формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2021 г. № 604
40	Обеспечение возможности заполнения ЕРКНМ только через платформу	1 декабря 2024 г.	Минцифры России, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Минэкономразвития России	Реализована возможность заполнения ЕРКНМ только через платформу
Развитие Мобильного приложения «Инспектор» для целей обеспечения дистанционных проверок (в рамках ГИС ТОР КНД)				
41	Реализация дистанционной проверки инспектором со стационарного компьютера	1 декабря 2023 г.	Минцифры России, Минэкономразвития России	Реализована возможность дистанционной проверки инспектором со стационарного компьютера
Материально-техническое оснащение				

42	Обеспечение выделения финансирования контрольных органов в рамках национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»	1 января 2024 г.	Минцифры России, Минфин России	Финансирование контрольных органам в рамках национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»
43	Пилотирование созданного рейтингования объектов контроля публичного	30 декабря 2024 г.	Минцифры России, Минэкономразвития России	В открытом доступе на базе Единого реестра видов контроля функционирует публичный рейтинг объектов контроля, отвечающий следующим требованиям: - общий реестр-рейтинг объектов контроля; - карточка объекта контроля, содержащая сведения о способе оценки, дате выставления оценки, возможность скачивания значка, содержащего QR-код, ведущий на такую карточку объекта контроля; - функционал передачи сведений о рейтинге в режиме реального времени в сторонние информационные системы по открытому API
Цифровизация административного производства				
44	Внесение изменений в справочники в части Кодекса Российской Федерации об	На постоянной основе	Минцифры России, Минэкономразвития	На постоянной основе справочники, созданные на

	административных правонарушениях в ГИС ТОР КНД		России, Минюст России	основе Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, поддерживаются в актуальном состоянии
45	Обеспечение поддержания справочников в актуальном состоянии в части кодексов об административных правонарушениях субъектов Российской Федерации в ГИС ТОР КНД	На постоянной основе	Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, Минцифры России	На постоянной основе справочники, созданные на основе кодексов об административных правонарушениях субъектов Российской Федерации, поддерживаются в актуальном состоянии
46	Внесение изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации, препятствующие реализации цифровизации административного производства при осуществлении государственного контроля (надзора)	30 сентября 2024 г.	Минюст России, Минэкономразвития России, Минцифры России	Нормативные правовые акты Российской Федерации
47	Подключение контрольных органов к подсистеме ГИС ТОР КНД «Административное производство» и организация работы по вопросам производства по делам об административных правонарушениях в ней	1 января 2025 г.	Федеральные органы исполнительной власти, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации	Производство по делам об административных правонарушениях ведется на базе подсистемы ГИС ТОР КНД «Административное производство» по пилотным видам контроля

			Федерации, органы местного самоуправления	
Повышение компетенций статуса инспекторского состава				
48	Тестирование в подсистеме СДО ГИС ТОР КНД инспекторского состава на знание базовых требований регулирования сферы контрольной (надзорной) деятельности	12 декабря 2024 г.	Контрольные (надзорные) органы, Минцифры России	Не менее 90 % государственных гражданских служащих и иных категорий работников, осуществляющих контрольные (надзорные) полномочия, прошли оценку компетенций на знание норм Федерального закона 248-ФЗ
49	Разработка образовательных программ в сфере контрольной (надзорной) деятельности, учитывающих специфику реализации государственными органами и органами местного самоуправления полномочий в сфере контроля (надзора) в том числе для дальнейшей загрузки в СДО	12 декабря 2024 г.	Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Минэкономразвития России, Минобрнауки России, Минцифры	Разработаны образовательные программы в сфере контрольной (надзорной) деятельности, в том числе по отдельным видам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

			России	
50	Интеграция образовательных программ в сфере контрольной (надзорной) деятельности, в том числе по отдельным видам государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в подсистему СДО ГИС ТОР КНД	1 марта 2025 г.	Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Минэкономразвития России, Минобрнауки России, Минцифры России	Обеспечена возможность использования разработанных образовательных программ в целях получения дополнительного профессионального образования и повышения квалификации на базе подсистемы СДО ГИС ТОР КНД
51	Подготовка предложений о внесении необходимых изменений в нормативные (правовые) акты, регулирующие процедуры аттестации и присвоения гражданскому служащему очередного классного чина, а также их материального поощрения, предполагающих обязательное прохождение квалификационной оценки кандидатов и	30 декабря 2024 г.	Минтруд России Минэкономразвития России	Доклад в Правительство Российской Федерации

	аттестуемых в дистанционной форме в подсистеме СДО ГИС ТОР КНД и ведомственных системах контрольных (надзорных) органов			
Совершенствование законодательства об административной ответственности в части контрольной (надзорной) деятельности				
52	Подготовка изменений в Кодекс об административных правонарушениях в части установления правовых оснований для освобождения бюджетных учреждений и их должностных лица от административной ответственности в случае надлежащего исполнения дорожной карты устранения нарушений с учетом корреспондирующих изменений в Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»)	30 декабря 2024 г.	Минюст России, Минэкономразвития России	Проекты федеральных законов
Целевое состояние массовых и социальной значимых видов контроля (надзора)				
Федеральный пожарный контроль (надзор)				
53	Формирование перечня критических нарушений обязательных требований	1 июля 2024 г.	МЧС России Минэкономразвития России	Подготовка доклада в Правительство Российской Федерации
54	Проработка вопроса совершенствовании механизма проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объекта контроля, которым владеют несколько контролируемых лиц	1 июля 2024 г.	Минэкономразвития России, МЧС России	Подготовка доклада в Правительство Российской Федерации
Федеральный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор)				
55	Разработка критериев оценки объектов контроля	1 июля 2024 г.	Роспотребнадзор	Подготовка доклада

	для включения в рейтингование			в Правительство Российской Федерации, определяющего сферы деятельности, по которым объекты контроля должны будут включаться в рейтингование, критерии присвоения оценок
56	Разработка листов самообследования по санитарно-эпидемиологическому контролю (надзору)	1 июля 2024 г.	Роспотребнадзор	Подготовка доклада в Правительство Российской Федерации
57	Подготовка предложений по совершенствованию системы категорирования объектов контроля	1 июля 2024 г.	Роспотребнадзор	Подготовка доклада в Правительство Российской Федерации
58	Утверждение правил присвоения оценок в рейтинговании	1 июля 2024 г.	Рабочая группа по развитию систем управления рисками и профилактике нарушений обязательных требований в контрольных (надзорных) органах	Утверждены сферы деятельности, по которым объекты контроля должны будут включаться в рейтингование, критерии присвоения оценок
59	Формирование перечня критических нарушений обязательных требований	1 июля 2024 г.	Роспотребнадзор, Минэкономразвития России	Подготовка доклада в Правительство Российской Федерации

60	Актуализация Положения о санитарно-эпидемиологическом контроле (надзоре)	1 июля 2024 г.	Роспотребнадзор, Минэкономразвития России	Внесены изменения в Положение о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом контроле (надзоре), утвержденном постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1100: - перечень профилактических мероприятий, изложенный в пункте 41 указанного Положения дополнен проведением самообследования; - актуализирована система категорирования объектов контроля.
61	Запуск самообследования по санитарно-эпидемиологическому контролю (надзору)	12 декабря 2024 г.	Роспотребнадзор, Минцифры России	Согласованные листы самообследования заведены в сервис самообследования во ФГИС «Реестр обязательных требований»
62	Подготовка доклада об итогах апробации	1 июля 2024 г.	Роспотребнадзор,	Подготовка доклада

	рейтингования		Минэкономразвития России	в Правительство Российской Федерации
5.3 Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права				
63	Разработка листов самообследования по контролю за соблюдением трудового законодательства	1 июля 2024 г.	Роструд	Подготовка доклада в Правительство Российской Федерации
64	Формирование перечня критических нарушений обязательных требований	1 июля 2024 г.	Роструд, Минэкономразвития России	Подготовка доклада в Правительство Российской Федерации
65	Внесение изменений в Положение о контроле за соблюдением трудового законодательства	31 декабря 2025 г.	Минтруд России Роструд, Минэкономразвития России	Внесены изменения в Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, утвержденном постановлением Правительства РФ от 21.07.2021 № 1230: - перечень профилактических мероприятий дополнен проведением

				самообследования; - декларация о соответствии обязательным требованиям по итогам прохождения самообследования в сервисе ФГИС «Реестр обязательных требований» учитывается при снижении категории риска
66	Запуск самообследования по контролю за соблюдением трудового законодательства	12 декабря 2024 г.	Роструд, Минцифры России	Согласованные листы самообследования заведены в сервис самообследования во ФГИС «Реестр обязательных требований»
5.4 Региональный государственный лицензионный контроль за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами и региональный государственный жилищный контроль (надзор)				
67	Подготовка предложений по внесению изменений в Постановление Правительства РФ от 28 октября 2014 г. № 1110 «О лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами» в части корректировки критериев риска, расширения	1 июля 2025 г.	Минстрой России, Минэкономразвития России	Проект постановления Правительства Российской Федерации

	возможности и (или) обязанности использования более широкого перечня контрольных (надзорных) мероприятий, контрольных (надзорных) действий, профилактических мероприятий			
68	Подготовка предложений по внесению изменений в Постановление Правительства РФ от 30 сентября 2021 г. № 1670 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного жилищного контроля (надзора)» в части корректировки критериев риска, расширения возможности и (или) обязанности использования более широкого перечня контрольных (надзорных) мероприятий, контрольных (надзорных) действий, профилактических мероприятий	1 июля 2025 г.	Минстрой России, Минэкономразвития России	Проект постановления Правительства Российской Федерации
69	Проработка вопроса по уточнению оснований для проведения контрольных (надзорных) мероприятий в части исключения обязанности их проведения по обращениям граждан без подтверждения наличия факта первоначального обращения в адрес лицензиата	1 июля 2024 г.	Минстрой России, Минэкономразвития России	Проект нормативного правового акта

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении Концепции совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года и плана-графика ее реализации

Проект распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении Концепции совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года и плана-графика ее реализации (далее соответственно – проект распоряжения, Концепция) разработан Минэкономразвития России в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 24 августа 2022 г. № ДГ-ПЗ6-14285 о подготовке и представлении в Правительство Российской Федерации концепции реформы контрольно-надзорной деятельности в 2022-2024 годах в целях реализации следующего этапа реформы контрольно-надзорной деятельности, данного с учетом подпункта «е» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 20 июля 2022 г. № 1269-Пр, и поручением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2023 г. № ДГ-ПЗ6-3722 о реализации рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации в части разработки документа, определяющего цели, целевые значения приоритетных направлений совершенствования государственного контроля (надзора).

Концепция направлена на формирование единого подхода к дальнейшему совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности, на основании которого устанавливаются новые положения о развитии систем управления рисками, индикаторов риска в качестве основного инструмента внепланового контроля, сервисов профилактики нарушений обязательных требований, цифровизации контрольной деятельности, повышении компетенций статуса инспекторского состава и совершенствовании законодательства об административной ответственности в части контрольной (надзорной) деятельности. Планом-графиком Концепции устанавливается перечень мероприятий, необходимый для реализации положений Концепции, сроки их реализации, ответственные исполнители и ожидаемые результаты.

Принятие соответствующего распоряжения Правительства Российской Федерации не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В проекте распоряжения отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, сведения о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Проект распоряжения соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений проекта распоряжения будет осуществляться соответствующими органами власти в пределах установленной численности их работников и бюджетных ассигнований, предусмотренных этим органам в бюджете бюджетной системы Российской Федерации на руководство и управление в сфере установленных функций.