Утверждена
приказом Ростехнадзора
от 8 апреля 2022 г. N 112

ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО НАДЗОРА В СФЕРЕ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ НА 2022 ГОД

1. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО НАДЗОРА В СФЕРЕ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ, ОПИСАНИЕ ТЕКУЩЕГО РАЗВИТИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ

1.1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в сфере теплоснабжения на 2022 год (далее - Программа) разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 марта 2003 г. N 35-ФЗ "Об электроэнергетике";
Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 190-ФЗ "О теплоснабжении";
Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ);
Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. N 1085 (далее - Положение о федеральном государственном энергетическом надзоре);
постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. N 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям";
приказа Ростехнадзора от 30 августа 2021 г. N 287 "Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору" (далее - приказ Ростехнадзора от 30 августа 2021 г. N 287).

Ростехнадзор и его территориальные органы осуществляют деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемую в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений в процессе осуществления деятельности в сфере теплоснабжения, обязательных требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного надзора в сфере теплоснабжения.

Федеральный государственный энергетический надзор в сфере теплоснабжения осуществляется в 8 федеральных округах Российской Федерации, включающих 85 субъектов Российской Федерации.

Общее количество поднадзорных Ростехнадзору организаций составляет (по состоянию на 1 января 2022 г.) 348 098.

Тепловых электростанций	- 506
Газотурбинных (газопоршневых) электростанций	- 448
Котельных всего	- 86 548
в том числе:	
производственных	- 6 760
отопительно-производственных	- 13 500
отопительных	- 66 288
Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении)	- 197 699,41 км

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности

На официальном интернет-портале Ростехнадзора https://www.gosnadzor.ru в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере теплоснабжения.

Перечень нормативных правовых актов поддерживается в актуальном состоянии в формате, обеспечивающем поиск по указанному перечню и его копирование, вместе с текстами (ссылками на тексты) нормативных правовых актов.

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения приведены в таблице N 1.

Таблица N 1

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения за 2020 год и 2021 год (по состоянию на 1 января 2022 г.)

N п/п	Наименование мероприятия	Количество мероприятий	
		2020	2021
1.	Информирование поднадзорных субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий и научно-технических достижений.	27 <*>	36 <*>
2.	Обобщение правоприменительной практики (подготовлено докладов).	2	2
3.	Направлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, всего.	1 624	2 305

<*> Заседания президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, председателя президиума (штаба) М.Ш. Хуснуллина (в 2020 г. - 8, в 2021 г. - 8);

Заседания Правительственной комиссии по обеспечению безопасности электроснабжения (Федеральный штаб) по вопросам подготовки субъектов электроэнергетики и объектов ЖКХ субъектов Российской Федерации по федеральным округам под председательством Министра энергетики Российской Федерации Н.Г. Шульгинова (в 2020 г. - 8, в 2021 г. - 8);

Всероссийское совещание по итогам прохождения ОЗП 2020 - 2021 годов - 2;

Всероссийское совещание по итогам подготовки к ОЗП 2021 - 2022 годов - 2;

Совещания у полномочных представителей Президента Российской Федерации в Центральном и Приволжском федеральных округах по вопросам подготовки объектов жилищно-коммунального хозяйства к осенне-зимнему периоду 2020 - 2021 годов - 4;

Конференция, посвященная вопросам состояния и перспективам развития отечественной электроэнергетики "Энергетика России: вчера, сегодня, завтра", проводимая ОАО "Всероссийский теплотехнический институт" (в 2021 г. - 1).

Традиционные Открытые Всероссийские соревнования профессионального мастерства оперативного персонала ТЭС 2021 года, проводимые НП "КОНЦ ЕЭС" под эгидой Минэнерго России - 1;

Организованные Ассоциацией производителей качественной продукции для теплоснабжения конференции в Сочи (в 2020 г. - 1, в 2021 г. - 1).

Онлайн семинары и отраслевые конференции в режиме ВКС, организованные НП "Российское теплоснабжение" (в 2020 г. - 2, за 2021 г. - 2);

Участие в заседаниях в режиме видео-конференц-связи экспертного совета при отраслевых комитетах Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (в 2021 г. - 5);

Конференция "ТЭК-21 век" (в 2020 г. - 1, в 2021 г. - 1).

1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа, и пути их снижения (исключения)

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения прежде всего направлены на информирование поднадзорных субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований в указанной сфере деятельности, в том числе разъяснение обязательных требований, ознакомление с результатами правоприменительной практики и основными типовыми нарушениями (с целью дальнейшего их исключения). Конечной целью является снижение на объектах энергетики аварийности и несчастных случаев со смертельным исходом.

С целью снижения уровня смертельного травматизма теплоснабжающим и теплосетевым организациям, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, эксплуатирующим энергоустановки, в отношении которых осуществляется федеральный государственный энергетический надзор в сфере теплоснабжения, следует обратить особое внимание на:

доведение до работников материалов анализов несчастных случаев на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

повышение уровня организации производства работ на энергоустановках, исключение допуска персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

обеспечение проверки знаний персонала нормативных правовых актов по охране труда при эксплуатации энергоустановок; недопущение персонала, не прошедшего проверку знаний, к работам в энергоустановках;

обеспечение установленного порядка содержания, применения и испытания средств защиты;

повышение производственной дисциплины, а также усиление контроля за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

повышение уровня организации работ по монтажу, демонтажу, замене и ремонту энергооборудования;

недопущение персонала к проведению работ в особо опасных помещениях и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств.

С целью снижения уровня аварийности теплоснабжающим и теплосетевым организациям, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, эксплуатирующим энергоустановки, в отношении которых осуществляется федеральный государственный энергетический надзор в сфере теплоснабжения, следует исключить случаи:

несоблюдения сроков и невыполнения в требуемых объемах технического обслуживания и ремонта оборудования и устройств;

неисправности релейной защиты и автоматики, износа оборудования в процессе длительной эксплуатации;

неправильной работы средств режимной и аварийной автоматики из-за проектных ошибок, отклонений от проектов в процессе монтажа и эксплуатации оборудования;

неквалифицированных действий обслуживающего персонала;

производственных дефектов оборудования, приводящих к механическим повреждениям, разрушениям оборудования и возможному возгоранию.

2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Целями реализации Программы являются:

а) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

б) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

в) создание условий для доведения обязательных требований до поднадзорных субъектов, повышение их информированности о способах соблюдения обязательных требований.

Задачами реализации Программы являются:

а) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;

б) создание условий для изменения ценностного отношения поднадзорных субъектов к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;

в) формирование одинакового понимания установленных обязательных требований у должностных лиц Ростехнадзора и поднадзорных субъектов;

г) повышение уровня правовой грамотности должностных лиц поднадзорных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

3. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения отражаются в плане-графике реализации профилактических мероприятий, разрабатываемом и утверждаемом территориальным органом Ростехнадзора, согласно таблице N 2.

Таблица N 2

Перечень профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения

N п/п	Профилактическое мероприятие	Сроки (периодичность) проведения	Ответственные исполнители	Пояснения по порядку реализации
1.	Информирование			
1.1.	Информирование (посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах)	Постоянно	Территориальные органы Ростехнадзора (размещение информации на официальном сайте территориального органа Ростехнадзора) Ответственные за подготовку документов - отделы Управления государственного энергетического надзора Ростехнадзора (размещение информации на официальном сайте Ростехнадзора)	Статья 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ; пункт 27 Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре
2.	Обобщение правоприменительной практики			
2.1.	Направление проекта доклада о правоприменительной практике за 2022 год в Управление государственного энергетического надзора Ростехнадзора, в том числе на адрес электронной почты: Otchet10upr@gosnadzor.gov.ru	До 20 января 2023 года	Территориальные органы Ростехнадзора	Статья 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ; пункт 28 Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре; приказ Ростехнадзора от 30 августа 2021 г. N 287
2.2.	Направление проекта доклада о правоприменительной практике за 2022 год в Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора	До 30 января 2023 года	Управление государственного энергетического надзора Ростехнадзора	
2.3.	Размещение проекта доклада о правоприменительной практике за 2022 год на официальном сайте Ростехнадзора с указанием способа подачи предложений, а также направление для общественного обсуждения в Общественный совет при Ростехнадзоре, в Торгово-промышленную палату Российской Федерации, в Российский союз промышленников и предпринимателей, в Общероссийскую организацию малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", в Общероссийскую общественную организацию "Деловая Россия" и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей	До 25 февраля 2023 года	Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора	
2.4.	Размещение проекта доклада о правоприменительной практике территориального органа Ростехнадзора за 2022 год на официальном	До 25 февраля 2023 года	Территориальные органы Ростехнадзора	

	сайте территориального органа Ростехнадзора с указанием способа подачи предложений			
2.5.	Утверждение руководителем Ростехнадзора доклада о правоприменительной практике за 2022 год и его размещение на официальном сайте Ростехнадзора	До 1 апреля 2023 года	Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора	
2.6.	Утверждение руководителем территориального органа Ростехнадзора доклада о правоприменительной практике за 2022 год и его размещение на официальном сайте территориального органа Ростехнадзора	До 1 апреля 2023 года	Территориальные органы Ростехнадзора	
2.7.	Проведение публичных мероприятий по обсуждению вопросов правоприменительной практики	Ежегодно в соответствии с утвержденным руководителем Ростехнадзора планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики. Информация размещается на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов	Территориальные органы Ростехнадзора с участием представителей центрального аппарата Ростехнадзора. Ответственный за размещение информации на официальном сайте Ростехнадзора - Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора. Ответственный за размещение информации на официальном сайте территориальных органов Ростехнадзора - структурное подразделение территориального органа Ростехнадзора	
2.8.	Направление отчета о проведении публичного мероприятия в адрес Управления государственного энергетического надзора Ростехнадзора, в том числе на адрес электронной почты: Otchet10upr@gosnadzor.gov.ru	Не позднее двух недель с даты проведения публичного мероприятия	Территориальные органы Ростехнадзора	
3.	Объявление предостережения			
3.1.	Объявление предостережения (в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям)	Постоянно	Территориальные органы Ростехнадзора	Статья 49 Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ; пункты 29 - 31 Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре
4.	Консультирование			
4.1.	Консультирование (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия)	Постоянно (в соответствии с планом-графиком (вне плана-графика) реализации профилактических мероприятий территориального органа Ростехнадзора на 2022 год)	Территориальные органы Ростехнадзора (контакты должностных лиц, оказывающих консультирование, размещены на официальном сайте территориального органа Ростехнадзора)	Статья 50 Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ
5.	Профилактический визит			
5.1.	Профилактический визит (профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи)	Постоянно	Территориальные органы Ростехнадзора	Статья 52 Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ

4. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Показатели результативности и эффективности программы профилактики определяются исходя из перечня профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения. Их сравнение по годам приведено в таблице N 3.

Таблица N 3

Показатели результативности и эффективности Программы

N п/п	Профилактическое мероприятие	2020 г.	2021 г.	Прогноз на 2022 г.
1.	Информирование	100%	100%	100%
2.	Обобщение правоприменительной практики	100%	100%	100%
3.	Объявление предостережения	1 624	2 305	+ 5% к показателям прошлого года
4.	Консультирование	-	-	100%
5.	Профилактический визит	-	-	100%