

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «» _____ 2022 года № ____

**О федеральном государственном надзоре
в области безопасного использования и содержания
лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров
(движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов (вне метрополитенов)**

В соответствии с пунктом 1 статьи 135.1 с Федерального закона от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов (вне метрополитенов).

2. Установить, что государственный контроль (надзор) за соблюдением требований в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов (вне метрополитенов) осуществляется федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

3. На объектах (в организациях), подведомственных федеральным органам исполнительной власти в сфере обороны, обеспечения безопасности, государственной охраны, внешней разведки, мобилизационной подготовки и мобилизации, исполнения наказаний, федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов (вне метрополитенов) и сооружений осуществляется подразделениями указанных федеральных органов исполнительной власти.

4. Реализация полномочий, предусмотренных настоящим постановлением, осуществляется федеральными органами исполнительной власти в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников их центральных аппаратов и территориальных органов, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных указанным федеральным органам в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М. Мишустин

**Положение о федеральном государственном надзоре
в области безопасного использования и содержания
лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров
(движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов (вне метрополитенов)**

I. Общие положения

1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и осуществления федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов (вне метрополитенов) (далее – опасные технические устройства зданий и сооружений, объекты контроля).

2. Федеральный государственный надзор в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений (далее – федеральный государственный надзор) осуществляется:

Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - Федеральная служба) и ее территориальными органами;

на объектах (в организациях), подведомственных федеральным органам исполнительной власти в сфере обороны, обеспечения безопасности, государственной охраны, внешней разведки, мобилизационной подготовки и мобилизации, исполнения наказаний (далее – подведомственные объекты федеральных органов исполнительной власти), федеральный государственный надзор в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений осуществляется подразделениями указанных федеральных органов исполнительной власти.

Федеральный государственный надзор на подведомственных объектах федеральных органов исполнительной власти осуществляется на основании нормативных правовых актов соответствующих федеральных органов исполнительной власти с учетом настоящего Положения.

3. Предметом федерального государственного надзора является:

1) соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, эксплуатирующими опасные технические устройства зданий и сооружений, обязательных требований, предусмотренных пунктом 4 части 1 статьи 5 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

2) соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, обязательных требований к организации безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений.

3) соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений, установленных техническими регламентами Таможенного союза «Безопасность машин и оборудования» ТР ТС 010/2011 и «Безопасность лифтов» ТР ТС 010/2011.

4. При осуществлении федерального государственного надзора осуществляется оценка соблюдения требований технических регламентов, установленных статьями 3, 4, пунктами 1, 3, 4, 5 статьи 6, приложением № 1 технического регламента Таможенного союза "Безопасность лифтов" (ТР ТС 011/2011), пунктом 8 статьи 4, пунктами 4, 6 -11, 14 статьи 5, статьей 6, пунктами 2 - 5 и 8 статьи 8, пунктом 1 статьи 12, приложением № 1, разделом «Грузоподъемные машины» приложения № 2 к техническому регламенту Таможенного союза "О безопасности машин и оборудования" (ТР ТС 010/2011).

5. Объектом федерального государственного надзора являются:

а) деятельность, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, связанная с использованием и содержанием опасных технических устройств зданий и сооружений, принадлежащих им на праве собственности либо ином законном основании;

б) опасные технические устройства зданий и сооружений в отношении которых, техническими регламентами Таможенного союза «Безопасность лифтов» и «О безопасности машин и оборудования» установлены обязательные требования, а также процессы, связанные с их изготовлением, эксплуатацией, монтажом, наладкой, техническим обслуживанием и ремонтом.

6. Федеральный государственный надзор осуществляется посредством профилактики нарушений обязательных требований, организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований.

7. Должностными лицами, которые от имени Федеральной службы, ее территориальных органов вправе осуществлять федеральный государственный надзор (далее – должностные лица) являются:

а) руководитель Федеральной службы и его заместители;

б) руководители структурных подразделений центрального аппарата Федеральной службы, в ведении которых находятся вопросы федерального государственного надзора, и их заместители;

в) начальники отделов структурных подразделений центрального аппарата Федеральной службы, указанных в подпункте "б" настоящего пункта, и их заместители;

г) федеральные государственные гражданские служащие категории "специалисты" старшей и ведущей групп должностей в структурных подразделениях центрального аппарата Федеральной службы, указанных в подпункте "б" настоящего пункта;

д) руководители территориальных органов Федеральной службы и их заместители, уполномоченные в установленном порядке на осуществление федерального государственного надзора;

е) начальники отделов в территориальных органах Федеральной службы и их заместители, уполномоченные в установленном порядке на осуществление федерального государственного надзора;

ж) федеральные государственные гражданские служащие категории "специалисты" старшей и ведущей групп должностей в территориальных органах Федеральной службы, уполномоченные в установленном порядке на осуществление федерального государственного надзора.

8. Должностные лица, уполномоченные на осуществление федерального государственного надзора, пользуются правами и выполняют обязанности, установленные Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

9. В случае выявления нарушений, влияющих на безопасность проведения контрольных (надзорных) мероприятий работы на объекте контроля должны быть прекращены. Продолжение контрольных (надзорных) мероприятий допускается только после устранения выявленных нарушений.

10. Должностные лица, осуществляющие федеральный государственный надзор, при проведении контрольных (надзорных) мероприятий обязаны соблюдать ограничения и запреты, установленные Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

11. Учет объектов контроля федерального государственного надзора, осуществляется путем ведения реестра таких объектов территориальными органами Федеральной службы.

Ведение реестра объектов контроля осуществляется посредством сбора сведений об объектах контроля, представление которых в Федеральную службу является обязанностью владельцев объектов контроля.

12. При осуществлении федерального государственного надзора, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

II. Организация контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении федерального государственного надзора

13. При осуществлении федерального государственного надзора проводятся такие виды внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, как выездная проверка и документарная проверка.

Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней.

14. Должностными лицами, уполномоченными на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в рамках федерального государственного надзора, являются:

руководитель (заместители руководителя) Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору;

руководители (заместители руководителей) территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

15. Информация о контрольных (надзорных) мероприятиях в рамках федерального государственного надзора размещается в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий.

16. В ходе выездных проверок могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) осмотр;
- б) опрос;
- в) получение письменных объяснений;
- г) истребование документов;
- д) инструментальное обследование;
- е) испытание;
- ж) экспертиза.

17. В ходе документарных проверок могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) получение письменных объяснений;
- б) истребование документов;
- в) экспертиза.

18. При проведении выездных и документарных проверок должностными лицами, уполномоченными на проведение проверки, для фиксации доказательств нарушений обязательных требований могут использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись, иные способы фиксации доказательств с использованием средств фиксации, соответствующих требованиям по безопасному применению, а также свидетельские показания в порядке, установленном органом федерального государственного надзора.

19. Решение об использовании фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способов фиксации доказательств нарушения обязательных требований принимается должностными лицами, уполномоченными на проведение проверки.

При осуществлении видеозаписи на ней фиксируются дата, время и место ее проведения, а также характеристика выявленных нарушений.

20. Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для фиксации доказательств, должны позволять однозначно идентифицировать объект фиксации, отражающий нарушение обязательных требований. Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для

доказательств нарушений обязательных требований, прилагаются к акту контрольного (надзорного) мероприятия.

21. При осуществлении в рамках контрольного (надзорного) мероприятия инструментального обследования, заключающегося в проведении испытаний и измерений с использованием средств измерений на объекте контроля, орган федерального государственного надзора, проводящий контрольное (надзорное) мероприятие, обеспечивает специалисту (эксперту) организации, аккредитованной на проведение испытаний и измерений, беспрепятственный доступ на объекты контроля для исследования.

22. Индивидуальный предприниматель, в отношении которого назначено (запланировано) проведение контрольного (надзорного) мероприятия, вправе представить в орган федерального государственного надзора информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в случае наступления обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих его присутствию при проведении контрольного (надзорного) мероприятия (военные действия, катастрофа, стихийное бедствие, крупная авария, эпидемия и другие чрезвычайные обстоятельства, болезнь индивидуального предпринимателя и его близких родственников, его участие в судебном процессе или исполнение судебных решений, нахождение в отпуске), в связи с чем проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится контрольным (надзорным) органом на срок, необходимый для устранения указанных обстоятельств.

III. Организация профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного надзора

23. При осуществлении федерального государственного надзора могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережений.

24. Информирование по вопросу осуществления федерального государственного надзора осуществляется в порядке, установленном Федеральным «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

25. Доклад по итогам обобщения правоприменительной практики по осуществлению федерального государственного надзора готовится один раз в год и размещается на официальном сайте Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») в срок до 15 марта года, следующего за отчетным.

26. При наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) при отсутствии подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, орган федерального государственного надзора объявляет юридическому лицу (индивидуальному предпринимателю), эксплуатирующему опасные технические устройства зданий и сооружений, предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

27. Юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем), осуществляющим эксплуатацию опасных технических устройств зданий и сооружений, по результатам рассмотрения предостережения могут быть поданы в орган федерального государственного надзора возражения, в которых указываются:

- а) наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя;

б) идентификационный номер налогоплательщика - юридического лица (индивидуального предпринимателя);

в) дата и номер предостережения, направленного в адрес юридического лица (индивидуального предпринимателя);

г) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) юридического лица (индивидуального предпринимателя), которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

28. Возражения направляются не позднее 3 рабочих дней со дня получения предостережения юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) в бумажном виде почтовым отправлением в орган федерального государственного надзора, либо в виде электронного документа, подписанного в соответствии с требованиями статьи 21 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», на указанный в предостережении адрес электронной почты, либо иными указанными в предостережении способами.

29. Орган федерального государственного надзора рассматривает возражения, по итогам рассмотрения направляет юридическому лицу (индивидуальному предпринимателю) в течение 20 рабочих дней со дня получения возражений ответ.

30. Объявленные предостережения, результаты рассмотрения возражений на объявленные предостережения подлежат учету, а соответствующие данные используются для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

IV. Досудебный порядок рассмотрения жалоб на решения органа федерального государственного надзора, действий (бездействия) его должностных лиц при осуществлении федерального государственного надзора

31. Действия (бездействие) должностных лиц органа федерального государственного надзора, решения, принятые им в ходе осуществления федерального государственного надзора, могут быть обжалованы в досудебном (внесудебном) порядке в соответствии с положениями Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

32. Жалоба на решения, действия (бездействие) должностных лиц территориального органа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору рассматривается руководителем (заместителем руководителя) этого территориального органа.

Жалоба на решения, действия (бездействие) заместителя руководителя территориального органа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору рассматривается уполномоченным заместителем руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Жалоба на решения, действия (бездействие) руководителя территориального органа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору рассматривается руководителем Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору или уполномоченным заместителем руководителя.

Жалоба на решения, действия (бездействие) заместителей руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и иных должностных лиц центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору рассматривается руководителем Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

33. Жалоба на решения, действия (бездействие) должностных лиц центрального аппарата и территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору подлежит рассмотрению не позднее 20 рабочих дней со дня ее регистрации.

V. Ключевые показатели эффективности и результативности осуществления федерального государственного надзора

34. Основа системы оценки результативности и эффективности осуществления федерального государственного надзора определяется статьей 30 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

35. Ключевыми показателями эффективности и результативности осуществления федерального государственного надзора является снижение количества аварий, произошедших при использовании и содержании опасных технических устройств зданий и сооружений, в отношении которых Федеральной службой (ее территориальными органами) осуществляется федеральный государственный надзор.

36. Ключевой показатель эффективности осуществления федерального государственного надзора, указанного в пункте 35 настоящего Положения (Pa) (в процентах), определяется по формуле:

$$Pa = 100 - (P1/Pcга) * 100,$$

где:

Pa – снижение (увеличение) аварий, произошедших при использовании и содержании опасных технических устройств зданий и сооружений, %;

$P1$ - количество аварий, произошедших при использовании и содержании опасных технических устройств зданий и сооружений за отчетный период;

$Pcга$ - среднегодовое количество аварий, произошедших при использовании и содержании опасных технических устройств зданий и сооружений.

37. Среднегодовое количество аварий, произошедших при использовании и содержании опасных технических устройств зданий и сооружений ($Pcга$), определяется по формуле:

$$Pcга = \Sigma Pка / 5,$$

где $Pка$ - общее количество аварий, произошедших при использовании и содержании опасных технических устройств зданий и сооружений, в отношении которых осуществлялся федеральный государственный строительный надзор, за последние 5 лет, предшествующих отчетному периоду.

38. Сбор данных о количестве аварий, произошедших при использовании и содержании опасных технических устройств зданий, осуществляется на основании материалов работы комиссий, образованных в соответствии с Правилами проведения технического расследования причин аварий на опасных объектах - лифтах, подъемных платформах для инвалидов, пассажирских конвейерах (движущихся пешеходных дорожках), эскалаторах (за исключением эскалаторов в метрополитенах), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 августа 2014 г № 848 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 48, ст. 4767)

39. Значение ключевого показателя, указанного в пункте 36 настоящего Положения, превышающее нулевое значение, свидетельствует о положительной динамике снижения количества аварий, произошедших при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, за отчетный год.

40. Анализ ключевых показателей осуществляется в докладе о виде контроля, подготавливаемом по итогам календарного года.
